

U S T A W A

z dnia.....

o organach administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego

Rozdział 1

Przepisy ogólne

Art. 1. Ustawa określa:

- 1) organy administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego oraz ich organizację i zasady funkcjonowania;
- 2) zasady, warunki i tryb kontroli robót budowlanych i obiektów budowlanych;
- 3) rejestry i ewidencje prowadzone przez organy, o których mowa w pkt 1, z wyjątkiem rejestrów, o których mowa w art. 88a ust. 1 pkt 3 lit. a i c ustawy - Prawo budowlane, oraz zasady funkcjonowania tych rejestrów i ewidencji.

Art. 2. Ilekcóć w niniejszej ustawie jest mowa o:

- 1) ministrze – należy przez to rozumieć ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa;
- 2) organie samorządu zawodowego – należy przez to rozumieć organy określone w ustawie z dnia 15 grudnia 2000 r. o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 1725);
- 3) ustawie – Prawo budowlane – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. z 2017 r. poz. 1332 i 1529 oraz z 2018 r. poz. 12).

Rozdział 2

Organy administracji architektoniczno-budowlanej

Art. 3. Organami administracji architektoniczno-budowlanej są:

- 1) starosta;
- 2) wojewoda;
- 3) minister.

Art. 4. 1. Zadania starosty jako organu administracji architektoniczno-budowlanej należą do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej.

2. Starosta nie może powierzyć gminie, związkowi międzygminnemu ani związkowi metropolitalnemu w drodze porozumienia spraw z zakresu swojej właściwości jako organu administracji architektoniczno-budowlanej. Przepisu art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1868) nie stosuje się.

Art. 5. 1. Minister kontroluje działalność starostów i wojewodów jako organów administracji architektoniczno-budowlanej.

2. Wojewoda kontroluje działalność starostów jako organów administracji architektoniczno-budowlanej.

3. Do kontroli działalności starostów i wojewodów jako organów administracji architektoniczno-budowlanej stosuje się przepisy ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092).

4. W zakresie kontroli, o której mowa w ust. 2, wojewoda przekazuje ministrowi:

- 1) do 31 grudnia każdego roku – okresowy plan kontroli na następny rok;
- 2) do 31 stycznia każdego roku – informację o wynikach kontroli przeprowadzonych w poprzednim roku;
- 3) do 31 lipca każdego roku – informację o wynikach kontroli przeprowadzonych od 1 stycznia do 30 czerwca danego roku.

5. Na żądanie ministra wojewoda niezwłocznie przekazuje informacje o określonych w jego żądaniu wynikach kontroli, o której mowa w ust. 2, oraz kopie akt kontroli.

Art. 6. 1. Minister może zlecić dokonanie określonych czynności kontrolnych w toku prowadzonej kontroli, o której mowa w art. 5 ust. 1, w przypadku:

- 1) wojewodów – Głównemu Inspektorowi Nadzoru Budowlanego;
- 2) starostów – właściwemu miejscowo wojewódzkiemu inspektorowi nadzoru budowlanego.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, minister udziela upoważnienia, które zawiera:

- 1) datę i miejsce udzielenia upoważnienia;
- 2) wskazanie podstawy prawnej;
- 3) oznaczenie organu, któremu zostało udzielone upoważnienie;
- 4) oznaczenie podmiotu kontrolowanego;
- 5) oznaczenie kontroli prowadzonej przez ministra, o której mowa w art. 5 ust. 1;
- 6) określenie czynności kontrolnych, jakie mają zostać dokonane w toku kontroli, o której mowa w pkt 5;
- 7) termin dokonania czynności kontrolnych, o których mowa w pkt 6.

3. Ze zleconych przez ministra czynności kontrolnych organ, któremu te czynności zostały zlecone, sporządza protokół i przekazuje go ministrowi w terminie 14 dni od dnia dokonania tych czynności.

Art. 7. W przypadku stwierdzenia przez organ przeprowadzający kontrolę, o której mowa w art. 5 ust. 1 lub 2, że zachodzą okoliczności uzasadniające wznowienie postępowania albo stwierdzenie nieważności decyzji wydanej przez organ administracji architektoniczno-budowlanej, właściwy organ administracji architektoniczno-budowlanej jest obowiązany odpowiednio do jego wznowienia lub wszczęcia z urzędu postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności tej decyzji.

Art. 8. Organy administracji architektoniczno-budowlanej, w ramach wykonywanych zadań, w przypadku uzasadnionej wątpliwości co do zgodności istniejących obiektów budowlanych i wykonywanych robót budowlanych z przepisami prawa budowlanego, mogą zwrócić się do organów nadzoru budowlanego o przeprowadzenie czynności kontrolnych dotyczących tych obiektów lub prowadzonych robót budowlanych.

Art. 9. Organy administracji architektoniczno-budowlanej przekazują bezzwłocznie organom nadzoru budowlanego:

- 1) kopie ostatecznych decyzji o pozwoleniu na budowę wraz z zatwierdzonym projektem budowlanym;
- 2) kopie ostatecznych decyzji o zatwierdzeniu projektu budowlanego wraz z tym projektem;
- 3) kopie innych ostatecznych decyzji i postanowień, których rozstrzygnięcie dotyczy uprawnienia bądź braku prawa do wykonywania robót budowlanych;
- 4) kopie zgłoszeń wynikających z przepisów ustawy – Prawo budowlane;
- 5) ostemplowane projekty budowlane, o których mowa w art. 30 ust. 5e ustawy – Prawo budowlane.

Art. 10. 1. Administratorami danych osobowych zawartych w dokumentach, o których mowa w art. 9 są organy nadzoru budowlanego.

2. Dane osobowe są przetwarzane przez organy nadzoru budowlanego w zakresie niezbędnym do realizacji ich zadań.

3. Do przetwarzania danych osobowych przepisów art. 13, 14, 16 - 22 oraz art. 34 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1) nie stosuje się.

4. Dane osobowe przetwarzane przez organy nadzoru budowlanego podlegają zabezpieczeniom zapobiegającym nadużyciom lub niezgodnemu z prawem dostępowi lub przekazywaniu. Dane osobowe przetwarzane przez organy nadzoru budowlanego podlegają zabezpieczeniom wynikającym z procedur prawnych, w których toku są przetwarzane.

5. Okres przechowywania danych osobowych ustalają organy nadzoru budowlanego zgodnie z celami ich przetwarzania, o ile nie wynikają one z przepisów odrębnych, w szczególności dotyczących terminów.

6. Organy nadzoru budowlanego informują o ograniczeniach, o których mowa w ust. 3, na swoich stronach podmiotowych w Biuletynie Informacji Publicznej.

Rozdział 3

Organy nadzoru budowlanego

Art. 11. Organami nadzoru budowlanego są:

- 1) powiatowy inspektor nadzoru budowlanego;
- 2) wojewódzki inspektor nadzoru budowlanego;
- 3) Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego.

Art. 12. 1. Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego kontroluje działalność powiatowych i wojewódzkich inspektorów nadzoru budowlanego.

2. Wojewódzki inspektor nadzoru budowlanego kontroluje działalność powiatowych inspektorów nadzoru budowlanego.

3. Do kontroli działalności wojewódzkich i powiatowych inspektorów nadzoru budowlanego nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej.

4. W zakresie kontroli, o której mowa w ust. 2, wojewódzki inspektor nadzoru budowlanego przekazuje Głównemu Inspektorowi Nadzoru Budowlanego:

- 1) do 31 grudnia każdego roku – okresowy plan kontroli na następny rok;
- 2) do 31 stycznia każdego roku – informację o wynikach kontroli przeprowadzonych w poprzednim roku;
- 3) do 31 lipca każdego roku – informację o wynikach kontroli przeprowadzonych od 1 stycznia do 30 czerwca danego roku.

5. Na żądanie Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego wojewódzki inspektor nadzoru budowlanego niezwłocznie przekazuje informacje o określonych w jego żądaniu wynikach kontroli, o której mowa w ust. 2, oraz kopie akt tych kontroli.

6. Na żądanie ministra Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego albo wojewódzki inspektor nadzoru budowlanego niezwłocznie przekazują informacje o określonych w jego żądaniu wynikach kontroli, o których mowa w ust. 1 i 2 oraz kopie akt tych kontroli.

7. Minister określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowy tryb przeprowadzania kontroli, o których mowa w ust. 1 i 2, oraz wzory dokumentów kontrolnych i sposób ich sporządzania, biorąc pod uwagę konieczność przeprowadzenia kontroli w sposób szybki i rzetelny, przy zapewnieniu zasady kontrydiktoryjności.

Art. 13. W przypadku stwierdzenia przez organ przeprowadzający kontrolę, o której mowa w art. 12 ust. 1 lub 2, że zachodzą okoliczności uzasadniające wznowienie postępowania albo stwierdzenie nieważności decyzji wydanej przez organ nadzoru budowlanego, właściwy organ nadzoru budowlanego jest obowiązany odpowiednio do jego wznowienia lub wszczęcia z urzędu postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności tej decyzji.

Art. 14. 1. Organy nadzoru budowlanego przekazują bezzwłocznie organom administracji architektoniczno-budowlanej kopie ostatecznych decyzji i postanowień wynikających z przepisów ustawy – Prawo budowlane, a także kopie innych decyzji i postanowień rozstrzygających w przedmiocie uprawnienia bądź braku prawa do wykonywania robót budowlanych.

2. Do danych osobowych zawartych w decyzjach i postanowieniach, o których mowa w ust. 1 przepis art. 10 stosuje się odpowiednio z tym, że administratorami tych danych osobowych są organy administracji architektoniczno-budowlanej.

Art. 15. 1. Organy nadzoru budowlanego kontrolują przestrzeganie i stosowanie przepisów ustawy – Prawo budowlane.

2. Kontrola przestrzegania i stosowania przepisów ustawy – Prawo budowlane obejmuje:

- 1) kontrolę zgodności wykonywania robót budowlanych z przepisami prawa budowlanego, projektem budowlanym, warunkami określonymi w decyzji o pozwoleniu na budowę i miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego;

- 2) kontrolę zgodności sposobu użytkowania obiektu budowlanego z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego;
- 3) sprawdzanie posiadania przez osoby pełniące samodzielne funkcje techniczne w budownictwie właściwych uprawnień do pełnienia tych funkcji oraz właściwego wykonywania samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie;
- 4) sprawdzanie wyrobów stosowanych przy wykonywaniu robót budowlanych w zakresie zgodności z art. 10 ustawy – Prawo budowlane, w szczególności wyrobów budowlanych.

3. Organy nadzoru budowlanego, kontrolując stosowanie przepisów ustawy – Prawo budowlane, sprawdzają wykonywanie obowiązków wynikających z decyzji i postanowień wydanych na podstawie przepisów ustawy – Prawo budowlane.

4. W przypadku stwierdzenia w kontroli, o której mowa w ust. 1, że obiekt budowlany lub jego część jest użytkowana niezgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, niezwłocznie przekazuje tę informację organowi, który uchwalił miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego.

5. Kontrola obiektów budowlanych i robót budowlanych, o której mowa w ust. 1, nie stanowi kontroli działalności gospodarczej przedsiębiorcy.

Art. 16. 1. Organy nadzoru budowlanego w każdym czasie mogą dokonywać czynności kontrolnych w celu kontroli przestrzegania i stosowania przepisów ustawy – Prawo budowlane.

2. Z czynności kontrolnych sporządza się protokół.

3. Przebieg czynności protokołowanych może być utrwalony ponadto za pomocą urządzenia rejestrującego obraz lub dźwięk, o czym należy przed uruchomieniem urządzenia uprzedzić osoby uczestniczące w czynności. Zapis obrazu lub dźwięku stanowi załącznik do protokołu, o którym mowa w ust. 2.

4. Organy administracji architektoniczno-budowlanej uczestniczą, na wezwanie organów nadzoru budowlanego, w czynnościach kontrolnych oraz udostępniają posiadane dokumenty i informacje związane z tymi czynnościami.

5. Właściwy miejscowo komendant powiatowy Policji jest obowiązany, na wniosek organu nadzoru budowlanego, do zapewnienia organowi albo osobie działającej z jego upoważnienia, pomocy Policji w trakcie czynności kontrolnych, jeżeli kontrolowany lub inne osoby uniemożliwiają lub utrudniają wstęp na teren nieruchomości, na której mają być przeprowadzane czynności kontrolne.

6. Pomoc, o której mowa w ust. 5, polega w szczególności na zapewnieniu:

- 1) dostępu do miejsca, w którym mają być przeprowadzone czynności kontrolne;
- 2) osobistego bezpieczeństwa organowi nadzoru budowlanego albo osobie działającej z jego upoważnienia.

Art. 17. 1. W celu dokonania czynności kontrolnych organy nadzoru budowlanego lub osoby działające z ich upoważnienia mają prawo wstępu na teren nieruchomości, w tym do obiektu budowlanego oraz lokalu.

2. Czynności kontrolne przeprowadza się w obecności inwestora, projektanta, kierownika budowy lub robót, kierownika zakładu pracy lub wyznaczonego pracownika, bądź osób przez nich upoważnionych albo w obecności właściciela lub zarządcy

obiekty, a w lokalu mieszkalnym - w obecności pełnoletniego domownika i przedstawiciela administracji lub zarządcy budynku.

3. W razie nieobecności osób, o których mowa w ust. 2, w uzasadnionych przypadkach czynności kontrolne można przeprowadzić w obecności przywołanego świadka posiadającego pełną zdolność do czynności prawnych.

4. Czynności kontrolne dotyczące nieruchomości, które są w zarządzie państw obcych albo są użytkowane przez przedstawicieli dyplomatycznych lub konsularnych tych państw bądź przez inne osoby zrównane z nimi na podstawie ustaw, umów lub powszechnie ustalonych zwyczajów międzynarodowych, przeprowadza się za zgodą tych przedstawicieli lub osób.

Art. 18. 1. Organ nadzoru budowlanego może wezwać osoby do udziału w czynnościach kontrolnych - osobiście albo przez pełnomocnika - a także do złożenia zeznań w charakterze świadka - ustnie do protokołu albo pisemnie, w tym w formie dokumentu elektronicznego, jeżeli jest to niezbędne dla przeprowadzenia kontroli. Wezwanie zawiera pouczenie o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań.

2. Organ nadzoru budowlanego obowiązany jest dołożyć starań, aby zadośćuczynienie wezwaniu, o którym mowa w ust. 1, nie było uciążliwe.

3. W przypadkach, w których osoba wezwana nie może stawić się z powodu choroby, kalectwa lub innej niedającej się pokonać przeszkody, organ nadzoru budowlanego lub upoważniona przez niego osoba może przyjąć zeznania albo przesłuchać osobę wezwaną w miejscu jej pobytu, jeżeli pozwalają na to okoliczności, w jakich znajduje się ta osoba.

Art. 19. 1. Organy nadzoru budowlanego, przy wykonywaniu zadań określonych w niniejszej ustawie i ustawie – Prawo budowlane, mogą żądać od uczestników procesu budowlanego, właściciela lub zarządcy obiektu budowlanego, przedstawienia informacji lub udostępnienia dokumentów:

- 1) związanych z prowadzeniem robót budowlanych, przekazywaniem obiektu budowlanego do użytkowania, utrzymaniem i użytkowaniem obiektu budowlanego;
- 2) świadczących, że wyroby budowlane stosowane przy wykonywaniu robót budowlanych zostały wprowadzone do obrotu lub udostępnione na rynku krajowym zgodnie z przepisami odrębnymi.

2. Organy nadzoru budowlanego, w razie powstania wątpliwości co do wykonywanych robót budowlanych lub stanu technicznego obiektu budowlanego, mogą nałożyć, w drodze postanowienia, na osoby, o których mowa w ust. 1, obowiązek dostarczenia w określonym terminie odpowiednich ocen technicznych lub ekspertyz. Koszty ocen i ekspertyz ponosi podmiot zobowiązany do ich dostarczenia.

3. Na postanowienie, o którym mowa w ust. 2, przysługuje zażalenie do organu wyższego rzędu.

4. W sprawach postanowień, o których mowa w ust. 3 organem wyższego rzędu w stosunku do powiatowego inspektora nadzoru budowlanego jest wojewódzki inspektor nadzoru budowlanego, a w stosunku do wojewódzkiego inspektora nadzoru budowlanego – Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego.

5. W razie niedostarczenia w wyznaczonym terminie żądanych ocen lub ekspertyz albo w razie dostarczenia ocen lub ekspertyz, które niedostatecznie wyjaśniają sprawę będącą ich przedmiotem, organ nadzoru budowlanego może zlecić wykonanie tych ocen lub ekspertyz albo wykonanie dodatkowych ocen lub ekspertyz na koszt podmiotu zobowiązanego do ich dostarczenia.

Art. 20. Właściwe izby samorządu zawodowego mają obowiązek, na żądanie organu nadzoru budowlanego związane z wykonywaniem zadań określonych w niniejszej ustawie i ustawie – Prawo budowlane, przekazywania informacji lub udostępniania posiadanych dokumentów dotyczących specjalności i zakresu uprawnień budowlanych posiadanych przez osoby wykonujące samodzielne funkcje techniczne w budownictwie.

Art. 21. Organ nadzoru budowlanego niezwłocznie zawiadamia właściwego okręgowego rzecznika dyscyplinarnego, o którym mowa w ustawie z dnia 15 grudnia 2000 r. o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 1725), o działaniach osoby wykonującej samodzielne funkcje techniczne w budownictwie, które mogą powodować odpowiedzialność zawodową w budownictwie lub odpowiedzialność dyscyplinarną.

Art. 22. 1. Powiatowy inspektor nadzoru budowlanego jest kierownikiem powiatowego nadzoru budowlanego, wchodzącego w skład powiatowej administracji zespolonej.

2. Nadzór nad powiatowym inspektorem nadzoru budowlanego sprawuje wojewódzki inspektor nadzoru budowlanego.

Art. 23. 1. Powiatowy inspektor nadzoru budowlanego wykonuje swoje zadania przy pomocy powiatowego inspektoratu nadzoru budowlanego.

2. W uzasadnionych przypadkach zakres działania powiatowego inspektora nadzoru budowlanego może obejmować więcej niż jeden powiat.

3. Wojewoda, na wniosek właściwych starostów, może rozszerzyć zakres działania powiatowego inspektora nadzoru budowlanego na więcej niż jeden powiat.

4. Organizację wewnętrzną, szczegółowy zakres zadań oraz tryb pracy komórek organizacyjnych powiatowego inspektoratu nadzoru budowlanego określa regulamin organizacyjny, nadany przez powiatowego inspektora nadzoru budowlanego w drodze zarządzenia. Projekt regulaminu powiatowy inspektor nadzoru budowlanego uzgadnia z wojewódzkim inspektorem nadzoru budowlanego.

Art. 24. 1. Powiatowego inspektora nadzoru budowlanego powołuje wojewódzki inspektor nadzoru budowlanego, po zasięgnięciu opinii starosty, za zgodą Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego.

2. Starosta jest obowiązany wydać opinię, o której mowa w ust. 1, w terminie 7 dni od dnia wystąpienia przez wojewódzkiego inspektora nadzoru budowlanego o jej przedstawienie. Nieprzedstawienie opinii przez starostę w tym terminie traktuje się jako brak zastrzeżeń.

3. Powiatowego inspektora nadzoru budowlanego odwołuje wojewódzki inspektor nadzoru budowlanego. W takim przypadku opinia starosty nie jest wymagana.

4. Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego może wystąpić do wojewódzkiego inspektora nadzoru budowlanego o odwołanie powiatowego inspektora nadzoru budowlanego. Wojewódzki inspektor nadzoru budowlanego jest związany wystąpieniem Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego.

5. Starosta może wystąpić z wnioskiem do wojewódzkiego inspektora nadzoru budowlanego o odwołanie powiatowego inspektora nadzoru budowlanego.

6. Wojewódzki inspektor nadzoru budowlanego niezwłocznie informuje Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego o odwołaniu powiatowego inspektora nadzoru budowlanego.

7. Stanowisko powiatowego inspektora nadzoru budowlanego może zajmować osoba, która:

- 1) jest obywatelem polskim;
- 2) korzysta z pełni praw publicznych;
- 3) nie była skazana prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe;
- 4) posiada:
 - a) wykształcenie wyższe;
 - b) uprawnienia budowlane bez ograniczeń;
- 5) ma co najmniej 3-letni staż pracy.

Art. 25. 1. Wojewódzki inspektor nadzoru budowlanego jest kierownikiem wojewódzkiego nadzoru budowlanego, wchodzącego w skład zespolonej administracji wojewódzkiej.

2. Nadzór nad wojewódzkim inspektorem nadzoru budowlanego sprawuje Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego.

Art. 26. 1. Wojewódzki inspektor nadzoru budowlanego wykonuje swoje zadania przy pomocy wojewódzkiego inspektoratu nadzoru budowlanego.

2. Organizację wewnętrzną, szczegółowy zakres zadań oraz tryb pracy komórek organizacyjnych wojewódzkiego inspektoratu nadzoru budowlanego określa regulamin organizacyjny, nadany przez wojewódzkiego inspektora nadzoru budowlanego w drodze zarządzenia i zatwierdzony przez wojewodę.

Art. 27. 1. Wojewódzkiego inspektora nadzoru budowlanego powołuje i odwołuje Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego po zasięgnięciu opinii wojewody. Przepis art. 24 ust. 2 stosuje się odpowiednio.

2. Wojewoda może wystąpić do Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego o odwołanie wojewódzkiego inspektora nadzoru budowlanego.

3. Stanowisko wojewódzkiego inspektora nadzoru budowlanego może zajmować osoba, która:

- 1) jest obywatelem polskim;
- 2) korzysta z pełni praw publicznych;
- 3) nie była skazana prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe;
- 4) posiada:
 - a) wykształcenie wyższe;

- b) uprawnienia budowlane bez ograniczeń;
- 5) ma co najmniej 5-letni staż pracy, w tym co najmniej roczny staż pracy na stanowisku kierowniczym.

Art. 28. Członkowi korpusu służby cywilnej powołanemu na stanowisko powiatowego inspektora nadzoru budowlanego albo wojewódzkiego inspektora nadzoru budowlanego, udziela się urlopu bezpłatnego na czas powołania.

Art. 29. 1. Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego jest centralnym organem administracji rządowej w sprawach nadzoru budowlanego.

2. Nadzór nad Głównym Inspektorem Nadzoru Budowlanego sprawuje minister.

3. W celu realizacji zadania, o których mowa w ust. 2, minister może występować do Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego o przedstawienie informacji dotyczących jego działalności.

Art. 30. 1. Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego może, w sprawach nieobjętych postępowaniem administracyjnym w rozumieniu działu II ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257), w uzasadnionych przypadkach, wydać ustnie lub pisemnie polecenie podjęcia określonych działań wojewódzkiemu lub powiatowemu inspektorowi nadzoru budowlanego.

2. Polecenie przekazane ustnie wymaga niezwłocznego potwierdzenia na piśmie.

Art. 31. 1. Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego wykonuje swoje zadania przy pomocy Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego.

2. Minister, w drodze zarządzenia, nadaje Głównemu Urzędowi Nadzoru Budowlanego statut określający jego wewnętrzną organizację.

3. Szczegółowy zakres zadań i tryb pracy komórek organizacyjnych Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego określa regulamin organizacyjny, nadany przez Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego w drodze zarządzenia.

Art. 32. 1. Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego jest powoływany przez Prezesa Rady Ministrów, spośród osób wyłonionych w drodze otwartego i konkurencyjnego naboru, na wniosek ministra. Prezes Rady Ministrów odwołuje Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego.

2. Stanowisko Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego może zajmować osoba, która:

- 1) jest obywatelem polskim;
- 2) korzysta z pełni praw publicznych;
- 3) nie była skazana prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe;
- 4) posiada:
 - a) wykształcenie wyższe magisterskie lub równorzędne;
 - b) uprawnienia budowlane bez ograniczeń;
 - c) kompetencje kierownicze;
- 5) ma co najmniej 7-letni staż pracy, w tym co najmniej 3-letni staż pracy na stanowisku kierowniczym.

3. Informację o naborze na stanowisko Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego ogłasza się przez umieszczenie ogłoszenia w Biuletynie Informacji Publicznej Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego i Biuletynie Informacji Publicznej Kancelarii Prezesa Rady Ministrów. Ogłoszenie powinno zawierać:

- 1) nazwę i adres urzędu;
- 2) określenie stanowiska;
- 3) wymagania związane ze stanowiskiem wynikające z przepisów prawa;
- 4) zakres zadań wykonywanych na stanowisku;
- 5) wskazanie wymaganych dokumentów;
- 6) termin i miejsce składania dokumentów;
- 7) informację o metodach i technikach naboru.

4. Termin, o którym mowa w ust. 3 pkt 6, nie może być krótszy niż 10 dni od dnia umieszczenia ogłoszenia w Biuletynie Informacji Publicznej Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

5. Nabór na stanowisko Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego przeprowadza zespół, powołany przez ministra, liczący co najmniej 3 osoby, których wiedza i doświadczenie dają rękojmię wyłonienia najlepszych kandydatów. W toku naboru ocenia się doświadczenie zawodowe kandydata, wiedzę niezbędną do wykonywania zadań Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego oraz kompetencje kierownicze.

6. Ocena wiedzy i kompetencji kierowniczych może być dokonana na zlecenie zespołu przez osobę niebędącą członkiem zespołu, która posiada odpowiednie kwalifikacje do dokonania tej oceny.

7. Członek zespołu oraz osoba, o której mowa w ust. 6, mają obowiązek zachowania w tajemnicy informacji dotyczących osób ubiegających się o stanowisko, uzyskanych w trakcie naboru.

8. W toku naboru zespół wyłania nie więcej niż 3 kandydatów, których przedstawia ministrowi.

9. Z przeprowadzonego naboru zespół sporządza protokół zawierający:

- 1) nazwę i adres urzędu;
- 2) określenia stanowiska, na które prowadzony był nabór oraz liczbę kandydatów;
- 3) imiona, nazwiska i adresy kandydatów, o których mowa w ust. 8, uszeregowanych według poziomu spełniania przez nich wymagań określonych w ogłoszeniu o naborze;
- 4) informację o zastosowanych metodach i technikach naboru;
- 5) uzasadnienie dokonanego wyboru albo powody niewyłonienia kandydata;
- 6) imiona, nazwiska oraz stanowiska służbowe osób wchodzących w skład zespołu.

10. Wynik naboru ogłasza się niezwłocznie przez umieszczenie na okres 30 dni informacji w Biuletynie Informacji Publicznej Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego i Biuletynie Informacji Publicznej Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

11. Wyniki, o których mowa w ust. 10, zawierają imiona i nazwiska kandydatów, o których mowa w ust. 8.

Art. 33. 1. Zastępcy Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego są powoływani przez ministra, na wniosek Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego. Minister odwołuje zastępców Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego.

2. Stanowisko zastępcy Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego może zajmować osoba, która:

- 1) jest obywatelem polskim;
- 2) korzysta z pełni praw publicznych;
- 3) nie była skazana prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe;
- 4) posiada:
 - a) wykształcenie wyższe magisterskie lub równorzędne;
 - b) wykształcenie i wiedzę z zakresu spraw należących do właściwości Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego;
- 5) ma co najmniej 7-letni staż pracy, w tym co najmniej 3-letni staż pracy na stanowisku kierowniczym.

Art. 34. Członkowi korpusu służby cywilnej, powołanemu na stanowisko Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego albo Zastępcy Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego, udziela się urlopu bezpłatnego na czas powołania.

Art. 35. 1. Osoba będąca rzecznikiem odpowiedzialności zawodowej, przewodniczącym lub członkiem sądu dyscyplinarnego lub komisji kwalifikacyjnej, o których mowa w ustawie z dnia 15 grudnia 2000 r. o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa, nie może jednocześnie:

- 1) zajmować stanowiska powiatowego inspektora nadzoru budowlanego lub jego zastępcy;
- 2) zajmować stanowiska wojewódzkiego inspektora nadzoru budowlanego lub jego zastępcy.

2. Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego albo wojewódzki inspektor nadzoru budowlanego odwołuje odpowiednio wojewódzkiego inspektora nadzoru budowlanego albo powiatowego inspektora nadzoru budowlanego, w przypadku naruszenia zakazów, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 i 2.

Rozdział 4

Rejestry i ewidencje

Art. 36. 1. Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego prowadzi, w formie elektronicznej, rejestr wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę oraz rejestr zgłoszeń budowy, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1a, 2b i 19a ustawy – Prawo budowlane.

2. Dane do rejestru wprowadzają na bieżąco właściwe organy administracji architektoniczno–budowlanej.

Art. 37. 1. Rejestr wniosków o pozwolenie na budowę, decyzji o pozwoleniu na budowę oraz rejestr zgłoszeń budowy, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1a, 2b i 19a

ustawy – Prawo budowlane, dotyczący terenów zamkniętych prowadzi wojewoda w postaci papierowej.

2. Uwierzytelnioną kopię rejestru, o którym mowa w ust. 1 wojewoda przekazuje do organu wyższego stopnia do piątego dnia każdego miesiąca lub, jeżeli dzień ten jest dniem wolnym od pracy, pierwszego dnia roboczego po tym terminie.

Art. 38. W rejestrze wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę zamieszcza się następujące dane:

1) w zakresie dotyczącym wniosków o pozwolenie na budowę:

- a) nazwę i adres organu administracji architektoniczno-budowlanej,
- b) numer lub numery ewidencyjne wniosku,
- c) datę wpływu wniosku i datę rejestracji wniosku,
- d) imię i nazwisko albo nazwę inwestora,
- e) adres zamieszkania lub siedziby inwestora,
- f) informacje dotyczące obiektu budowlanego i zamierzenia budowlanego w zakresie: rodzaju i kategorii obiektu budowlanego, a w przypadku budynku także jego kubatury, oraz nazwy, rodzaju i adresu zamierzenia budowlanego,
- g) imię i nazwisko oraz numer uprawnień budowlanych projektanta opracowującego projekt budowlany, który został załączony do wniosku,
- h) informacje o:
 - wezwaniu inwestora do uzupełnienia braków na podstawie art. 64 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego w zakresie: daty wysłania wezwania, daty uzupełnienia braków oraz liczby dni związanych z uzupełnieniem braków,
 - wycofaniu wniosku przez inwestora oraz datę jego wycofania,
 - przekazaniu wniosku zgodnie z właściwością,
 - pozostawieniu wniosku bez rozpoznania
- i) inne uwagi organu;

2) w zakresie dotyczącym decyzji o pozwoleniu na budowę:

- a) nazwę i adres organu administracji architektoniczno-budowlanej wydającego decyzję,
- b) numer lub numery ewidencyjne wniosku,
- c) datę wpływu wniosku i datę rejestracji wniosku,
- d) informację o wezwaniu inwestora do:
 - uzupełnienia braków na podstawie art. 64 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego i datę uzupełnienia braków,
 - uzupełnienia braków na podstawie art. 35 ust. 3 ustawy – Prawo budowlane w zakresie: daty wysłania postanowienia, daty uzupełnienia braków oraz liczby dni związanych z uzupełnieniem braków,
- e) numer lub numery ewidencyjne decyzji,
- f) datę wydania decyzji,
- g) informacje o rozstrzygnięciu zawartym w decyzji,

- h) informacje dotyczące zawieszenia postępowania w sprawie wydania pozwolenia na budowę w zakresie: daty zawieszenia postępowania, daty podjęcia postępowania oraz liczby dni trwania zawieszenia postępowania,
- i) informacje o:
 - uzgodnieniach z wojewódzkim konserwatorem zabytków w zakresie: daty wysłania dokumentów do konserwatora, daty otrzymania uzgodnień oraz liczby dni trwania uzgodnienia,
 - innych przyczynach wydłużenia terminu wydania decyzji w zakresie: przyczyn wydłużenia terminu oraz liczby dni trwania wydłużenia,
 - przekroczeniu ustawowego terminu wydania decyzji w zakresie kalendarzowej liczby dni prowadzenia postępowania, liczby dni wskazującej czas prowadzenia postępowania po odjęciu okoliczności wskazanych w art. 35 ust. 8 ustawy – Prawo budowlane i liczby dni wskazującej przekroczenie terminu, o którym mowa w art. 35 ust. 6 ustawy – Prawo budowlane,
- j) inne uwagi.

Art. 39. W rejestrze zgłoszeń dotyczących budowy, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1a, 2b i 19a ustawy – Prawo budowlane, zamieszcza się następujące dane:

- 1) nazwę i adres organu administracji architektoniczno-budowlanej;
- 2) numer lub numery ewidencyjne zgłoszenia;
- 3) datę wpływu zgłoszenia i datę rejestracji zgłoszenia;
- 4) imię i nazwisko albo nazwę inwestora;
- 5) adres zamieszkania lub siedziby inwestora;
- 6) informacje dotyczące obiektu budowlanego i zamierzenia budowlanego w zakresie: rodzaju i kategorii obiektu budowlanego, a w przypadku budynku także jego kubatury, oraz nazwy, rodzaju i adresu zamierzenia budowlanego;
- 7) imię i nazwisko oraz numer uprawnień budowlanych projektanta opracowującego projekt budowlany, który został załączony do zgłoszenia;
- 8) informacje o:
 - a) wezwaniu inwestora do uzupełnienia braków na podstawie art. 30 ust. 5c ustawy – Prawo budowlane w zakresie: daty wysłania postanowienia i daty uzupełnienia braków,
 - b) wycofaniu zgłoszenia przez inwestora oraz datę jego wycofania,
 - c) przekazaniu zgłoszenia zgodnie z właściwością,
 - d) pozostawieniu zgłoszenia bez rozpoznania;
- 9) datę zamieszczenia informacji o doręczeniu zgłoszenia w Biuletynie Informacji Publicznej;
- 10) informacje w zakresie decyzji o wniesieniu sprzeciwu:
 - a) numer lub numery ewidencyjne decyzji,
 - b) data wydania decyzji,
 - c) data nadania decyzji albo wprowadzenia do systemu, zgodnie z art. 30 ust. 6a ustawy – Prawo budowlane;
- 11) informację o niewniesieniu sprzeciwu;
- 12) inne uwagi.

Art. 40. Rejestry wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę oraz rejestr zgłoszeń dotyczących budowy, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1a, 2b i 19a ustawy – Prawo budowlane, są prowadzone w sposób uniemożliwiający zmianę dokonanych wpisów.

Art. 41. Dane, o których mowa w art. 38 i art. 39, są jawne i publikowane na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej urzędu obsługującego Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego, z wyjątkiem danych:

- 1) o których mowa w art. 38 pkt 1 lit. e i lit. i oraz w pkt 2 lit. i tiret trzecie i lit. j;
- 2) o których mowa w art. 39 pkt 5 i 12.

2. Dane zawarte w rejestrach, o których mowa w art. 37 nie są jawne i nie podlegają publikacji.

Art. 42. Minister określi, w drodze rozporządzenia, sposób prowadzenia rejestru wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę oraz rejestru zgłoszeń dotyczących budowy, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1a, 2b i 19a ustawy – Prawo budowlane, uwzględniając dane i informacje podlegające wpisowi do rejestru.

Art. 43. 1. Organy nadzoru budowlanego są obowiązane do prowadzenia ewidencji:

- 1) decyzji, postanowień i zgłoszeń, o których mowa w art. 9;
- 2) rozpoczynanych i oddawanych do użytkowania obiektów budowlanych;
- 3) zawiadomień o kontrolach, o których mowa w art. 62 ust. 1 pkt 3 ustawy – Prawo budowlane.

2. Minister określi, w drodze rozporządzenia, wzór i sposób prowadzenia ewidencji rozpoczynanych i oddawanych do użytkowania obiektów budowlanych mając na względzie różny charakter obiektów budowlanych.

3. Ewidencja rozpoczynanych i oddawanych do użytkowania obiektów budowlanych powinna zawierać w szczególności: określenie organu prowadzącego ewidencję, dane osobowe lub nazwę inwestora oraz inne niezbędne dane pochodzące ze składanych zawiadomień i decyzji.

4. Do danych osobowych zawartych w ewidencjach, o których mowa w ust. 1 przepis art. 10 stosuje się.

Rozdział 5

Przepisy karne

Art. 44. Kto udaremnia określone ustawą czynności organów administracji architektoniczno-budowlanej lub nadzoru budowlanego, podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do roku.

Art. 45. Kto, mimo wezwania organu nadzoru budowlanego, nie stawia się do udziału w czynnościach kontrolnych lub nie składa zeznań w charakterze świadka, podlega karze grzywny.

Art. 46. Kto utrudnia określone ustawą czynności organów administracji architektoniczno-budowlanej lub nadzoru budowlanego lub nie udziela informacji lub nie udostępnia dokumentów, o których mowa w art. 19 ust. 1, żądanych przez organ

nadzoru budowlanego, związanych z prowadzeniem robót budowlanych, przekazaniem obiektu budowlanego do użytkowania lub jego utrzymaniem, podlega karze grzywny.

Art. 47. Orzekanie w sprawach o czyny, określone w art. 45 i art. 46, następuje na podstawie przepisów Kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia.

Rozdział 6

Zmiany w przepisach

Art. 48. W ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. z 2017 r. poz. 1332 i 1529 oraz z 2018 poz. 12) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 29 w ust. 2 pkt 9 otrzymuje brzmienie:

„9) wykonywaniu i przebudowie urządzeń melioracji wodnych;”

2) w art. 80:

a) w ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa.”,

b) w ust. 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) wojewódzki inspektor nadzoru budowlanego;”,

c) dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Organizację i zasady funkcjonowania organów administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego oraz zasady, warunki i tryb kontroli robót budowlanych i obiektów budowlanych określa odrębna ustawa.”;

3) uchyla się art. 81, art. 81a, art. 81c, art. 82 ust. 1, art. 82a, art. 82b, art. 84, art. 84a-88, art. 88a ust. 1 pkt 2, art. 88b i art. 89a-89c;

4) w art. 82:

a) w ust. 3 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) hydrotechnicznych piętrzących, upustowych, regulacyjnych oraz kanałów, wraz z obiektami towarzyszącymi;”;

b) dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki morskiej wyznaczy w drodze rozporządzenia właściwość miejscową wojewodów będących organami administracji architektoniczno-budowlanej w odniesieniu do morza terytorialnego oraz wyłącznej strefy ekonomicznej.”;

5) w art. 83 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Właściwość miejscową wojewódzkich inspektorów nadzoru budowlanego w odniesieniu do morza terytorialnego oraz wyłącznej strefy ekonomicznej ustala się

według właściwości wojewodów wyznaczonej rozporządzeniem wydanym na podstawie art. 82 ust. 5 ustawy.”;

6) w art. 88a w ust. 1 w pkt 1 skreśla się wyrazy „województw i”;

Art. 49. W ustawie z dnia 11 sierpnia 2001 r. o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu (Dz. U. z 2016 r. poz. 1067) w art. 12 w ust. 1 wyrazy „administracji architektoniczno-budowlanej” zastępuje się wyrazami „nadzoru budowlanego”.

Art. 50. W ustawie z dnia 24 kwietnia 2009 r. o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu (Dz. U. z 2016 r. poz. 1731 i 2260) w art. 15 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Do postępowania w sprawie pozwolenia na budowę inwestycji w zakresie terminalu przepisy art. 7, art. 8 ust. 1 i 1a, art. 9 oraz art. 12 stosuje się odpowiednio.”.

Art. 51. W ustawie z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2062) w art. 36h ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Organem wyższego stopnia w sprawach, o których mowa w art. 36c ust. 4 i art. 36f ust. 2, jest Prezes UKE. Odwołania w tych sprawach Prezes UKE rozstrzyga po zasięgnięciu opinii ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa, a w przypadku przedsiębiorstw energetycznych w uzgodnieniu z Prezesem URE.”.

Art. 52. W ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2017 r. poz. 2126) w art. 168 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W odniesieniu do projektowania i wykonywania robót budowlanych oraz utrzymania obiektów budowlanych na terenie zakładu górniczego organy nadzoru górniczego wykonują zadania z zakresu administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego. Art. 15-20 ustawy z dnia o organach administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego stosuje się odpowiednio.”.

Rozdział 7

Przepisy przejściowe, dostosowujące i końcowe.

Art. 53. Z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy starosta działający jako organ administracji architektoniczno-budowlanej na podstawie ustawy – Prawo budowlane staje się organem administracji architektoniczno-budowlanej w rozumieniu niniejszej ustawy.

Art. 54. Z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy wojewoda działający jako organ administracji architektoniczno-budowlanej na podstawie ustawy – Prawo budowlane staje się organem administracji architektoniczno-budowlanej w rozumieniu niniejszej ustawy.

Art. 55. 1. Minister, który przejął zadania Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego działającego jako organ administracji architektoniczno-budowlanej na podstawie ustawy – Prawo budowlane, przejmuje, jako organ administracji architektoniczno-budowlanej w rozumieniu niniejszej ustawy, związane z tymi zadaniami prawa i obowiązki Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego.

2. Sprawy administracyjne i sędowo-administracyjne oraz w sprawie skarg na organy administracji architektoniczno-budowlanej w rozumieniu działu VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego wszczęte przed Głównym Inspektorem Nadzoru Budowlanego działającym jako organ administracji architektoniczno-budowlanej na podstawie ustawy – Prawo budowlane i niezakończone przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy są prowadzone przed ministrem.

3. Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego przekaze akta spraw, o których mowa w ust. 2, oraz inne dokumenty z nimi związane ministrowi do dnia 7 stycznia 2019 r.

4. Przekazanie akt spraw i innych dokumentów, o których mowa w ust. 3, następuje na podstawie protokołu zdawczo-odbiorczego zawierającego wykaz spraw i przekazywanych dokumentów.

Art. 56. 1. Z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy powiatowi inspektorzy nadzoru budowlanego działający na podstawie ustawy – Prawo budowlane stają się powiatowymi inspektorami nadzoru budowlanego w rozumieniu niniejszej ustawy.

2. Z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy powiatowe inspektoraty nadzoru budowlanego działające na podstawie ustawy – Prawo budowlane stają się powiatowymi inspektoratami nadzoru budowlanego w rozumieniu niniejszej ustawy.

Art. 57. Osoby pełniące funkcje powiatowych inspektorów nadzoru budowlanego, powołane na podstawie ustawy – Prawo budowlane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, pełnią te funkcje po jej wejściu w życie.

Art. 58. 1. Z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy pracownicy zatrudnieni w powiatowych inspektoratach nadzoru budowlanego działających na podstawie ustawy – Prawo budowlane stają się pracownikami zatrudnionymi w powiatowych inspektoratach nadzoru budowlanego w rozumieniu niniejszej ustawy.

2. Dotychczasowy pracodawca jest obowiązany, w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, zawiadomić na piśmie pracowników, o których mowa w ust. 1, o zmianach, jakie nastąpiły w zakresie ich stosunków pracy.

Art. 59. Rozstrzygnięcia rozszerzające zakres działania powiatowych inspektorów nadzoru budowlanego na więcej niż jeden powiat, podjęte na podstawie art. 86 ust. 3b ustawy – Prawo budowlane, pozostają w mocy.

Art. 60. 1. Z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy wojewódzcy inspektorzy nadzoru budowlanego działający na podstawie ustawy – Prawo budowlane stają się wojewódzkimi inspektorami nadzoru budowlanego w rozumieniu niniejszej ustawy.

2. Z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy wojewódzkie inspektoraty nadzoru budowlanego działające na podstawie ustawy – Prawo budowlane stają się wojewódzkimi inspektoratami nadzoru budowlanego w rozumieniu niniejszej ustawy.

Art. 61. Osoby pełniące funkcje wojewódzkich inspektorów nadzoru budowlanego, powołane na podstawie ustawy – Prawo budowlane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, pełnią te funkcje po jej wejściu w życie.

Art. 62. 1. Z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy pracownicy zatrudnieni w wojewódzkich inspektoratach nadzoru budowlanego działających na podstawie ustawy – Prawo budowlane stają się pracownikami zatrudnionymi w wojewódzkich inspektoratach nadzoru budowlanego w rozumieniu niniejszej ustawy.

2. Dotychczasowy pracodawca jest obowiązany, w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, zawiadomić na piśmie pracowników, o których mowa w ust. 1, o zmianach, jakie nastąpiły w zakresie ich stosunków pracy.

Art. 63. 1. Z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego działający na podstawie ustawy – Prawo budowlane staje się Głównym Inspektorem Nadzoru Budowlanego w rozumieniu niniejszej ustawy.

2. Z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy Główny Urząd Nadzoru Budowlanego działający na podstawie ustawy – Prawo budowlane staje się Głównym Urzędem Nadzoru Budowlanego w rozumieniu niniejszej ustawy.

Art. 64. Osoby pełniące funkcje Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego oraz jego zastępców na podstawie ustawy – Prawo budowlane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy pełnią te funkcje po jej wejściu w życie.

Art. 65. 1. Z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy pracownicy zatrudnieni w Głównym Urzędzie Nadzoru Budowlanego działającym na podstawie ustawy – Prawo budowlane stają się pracownikami zatrudnionymi w Głównym Urzędzie Nadzoru Budowlanego w rozumieniu niniejszej ustawy, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy pracownicy zatrudnieni w Głównym Urzędzie Nadzoru Budowlanego działającym na podstawie ustawy – Prawo budowlane, realizujący do tego dnia zadania dotyczące orzecznictwa z zakresu administracji architektoniczno-budowlanej, skarg na organy administracji architektoniczno-budowlanej w rozumieniu działu VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego, które zostają przekazane niniejszą ustawą ministrowi, stają się pracownikami zatrudnionymi w urzędzie obsługującym ministra.

3. Dotychczasowy pracodawca jest obowiązany, w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, zawiadomić na piśmie pracowników, o których mowa w ust. 1, o zmianach, jakie nastąpiły w zakresie ich stosunków pracy.

4. Dotychczasowy pracodawca jest obowiązany, w terminie 30 dni przed wejściem w życie niniejszej ustawy, zawiadomić na piśmie pracowników, o których mowa w ust. 2, o zmianach, jakie mają nastąpić w zakresie ich stosunków pracy.

Art. 66. Prezes Rady Ministrów określi, w drodze zarządzenia, przeznaczenie składników majątkowych będących w posiadaniu Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego przeznaczonych do realizacji zadań przekazanych ministrowi na mocy niniejszej ustawy.

Art. 67. W celu wykonania przepisów ustawy Prezes Rady Ministrów dokona, w drodze rozporządzenia, przeniesienia planowanych dochodów i wydatków budżetowych, w tym wynagrodzeń, między częściami, działami i rozdziałami budżetu państwa w związku z realizacją przez ministra zadań organu administracji architektoniczno-budowlanej, z zachowaniem przeznaczenia tych środków.

Art. 68. 1. Rejestr, o którym mowa w art. 82b ust. 1 pkt 1 ustawy – Prawo budowlane, z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy staje się rejestrem, o którym mowa w art. 36 niniejszej ustawy.

2. Rejestr, o którym mowa w art. 82b ust. 1 pkt 1a ustawy – Prawo budowlane, z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy staje się rejestrem, o którym mowa w art. 37 niniejszej ustawy.

Art. 69. 1. Kontrole działalności organów administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego wszczęte i niezakończone do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, są prowadzone na podstawie przepisów dotychczasowych.

2. Do kontroli działalności organów administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego prowadzonych na podstawie przepisów dotychczasowych art. 5 ust. 4 oraz art. 12 ust. 4 nie stosuje się.

Art. 70 Przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 82b ust. 8 i art. 84 ust. 5 ustawy – Prawo budowlane, utrzymują moc do czasu wydania nowych przepisów na podstawie niniejszej ustawy, jednak nie dłużej niż przez okres 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 71. Ustawa wchodzi w życie w dniu 1 stycznia 2019 r., z wyjątkiem art. 65 ust. 4, który wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

UZASADNIENIE

1. CEL UCHWALENIA USTAWY.

Konieczność uchwalenia ustawy o organach administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego, zwanej dalej „ustawą o organach”, wynika przede wszystkim z potrzeby całkowitego rozdzielenia administracji architektoniczno-budowlanej od nadzoru budowlanego, zmniejszenia zależności organów nadzoru budowlanego od wpływów lokalnych i zwiększenia nadzoru przez organy wyższego stopnia. Jednocześnie konieczne jest rozwiązanie wątpliwości, czy starosta działający jako organ administracji architektoniczno-budowlanej wykonuje zadania własne, czy zlecone.

Na potrzebę wzmocnienia kompetencji kontrolnych i nadzorczych Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego wobec wojewódzkich i powiatowych służb nadzoru budowlanego wskazywała Najwyższa Izba Kontroli w informacji o wynikach kontroli pt. **„Realizacja zadań przez organy nadzoru budowlanego”** z dnia 5 kwietnia 2013 r., znak: KIN-4101-05/2012, nr ewid. 193/2012/P/12/079/KIN¹. NIK stwierdził również w ramach ww. kontroli, że realizacja zadań przez powiatowych inspektorów nadzoru budowlanego w sytuacji współfinansowania działalności inspektoratów przez samorząd powiatu (m.in. inwestora obiektów budowlanych celu publicznego), może potencjalnie generować „korupcyjny mechanizm konfliktu interesów”.

W związku z powyższym zasadne jest stworzenie regulacji prawnej, która byłaby poświęcona stricte organom administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego (zwłaszcza ich organizacji i zasadom działania), która przewidywałaby mechanizmy prawne mające na celu eliminację stwierdzonych nieprawidłowości.

2. ZMIANY W ADMINISTRACJI ARCHITEKTONICZNO-BUDOWLANEJ I NADZORZE BUDOWLANYM.

2.1. Stan aktualny.

Obecnie ustrój i zadania organów administracji publicznej właściwej w sprawach projektowania, budowy, utrzymania i rozbiórki obiektów budowlanych reguluje rozdział 8 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2017 r. poz. 1332 i 1529 oraz z 2018 r. poz. 12), zwanej dalej „Pb”, który wyodrębnia dwa piony:

- 1) administracja architektoniczno-budowlana oraz
- 2) nadzór budowlany.

Działalność organów administracji architektoniczno-budowlanej związana jest z etapem rozpoczynania realizacji inwestycji i dotyczy prowadzenia postępowań w sprawach:

- 1) pozwoleń na budowę (tj. wydawanie, odmowa, zmiana, przenoszenie na innego inwestora, czy stwierdzanie wygaśnięcia takich pozwoleń);
- 2) zgłoszeń robót budowlanych (tj. wyrażanie zgody na roboty budowlane poprzez milczącą zgodę lub wniesienie sprzeciwu do zgłoszenia);

¹ Dostępna na stronie internetowej NIK pod linkiem <https://www.nik.gov.pl/plik/id.5010.vp.6503.pdf>

- 3) zgłoszeń zmiany sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części (tj. wyrażanie zgody na zmianę sposobu użytkowania poprzez milczącą zgodę lub wniesienie sprzeciwu do zgłoszenia).

Organy nadzoru budowlanego zaś pełnią rolę organów stojących na straży przestrzegania przepisów prawa budowlanego oraz zajmujących się prowadzeniem postępowań:

- 1) kontrolnych (mających na celu sprawdzenie przestrzegania przepisów prawa budowlanego podczas wykonywania robót budowlanych lub użytkowania obiektów budowlanych);
- 2) mających na celu doprowadzenie robót budowlanych lub użytkowanych obiektów budowlanych do zgodności z przepisami prawa budowlanego, w przypadku stwierdzenia niezgodności z tymi przepisami (np. samowoli budowlanej, istotnych odstępstw, niewłaściwego stanu technicznego, stwierdzenia możliwości zagrożenia życia lub zdrowia ludzi, bezpieczeństwa mienia bądź środowiska przez obiekt budowlany lub roboty budowlane);
- 3) dotyczących oddawania obiektu do użytkowania (postępowania w sprawie pozwolenia na użytkowanie lub zawiadomienia o zakończeniu budowy).

W skład organów administracji architektoniczno-budowlanej wchodzi: starosta, wojewoda oraz Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego (zwany dalej „GINB”). Natomiast organami nadzoru budowlanego są: powiatowy inspektor nadzoru budowlanego (wchodzący w skład powiatowej administracji zespolonej), wojewoda działający przy pomocy wojewódzkiego inspektora nadzoru budowlanego jako kierownika wojewódzkiego nadzoru budowlanego (wchodzącego w skład zespolonej administracji wojewódzkiej) oraz GINB. GINB jest więc zarówno centralnym organem administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego.

W zakresie kompetencji powyższych organów zasadą jest, że organami I instancji są organy szczebla powiatowego, czyli odpowiednio: starosta i powiatowy inspektor nadzoru budowlanego. Jednak w przypadkach, wymienionych w art. 82 ust. 3 Pb i przepisach wykonawczych wydanych na podstawie art. 82 ust. 4 Pb organami I instancji są organy szczebla wojewódzkiego, tj. odpowiednio: wojewoda i wojewódzki inspektor nadzoru budowlanego.

Powiatowi inspektorzy nadzoru budowlanego są powoływani przez starostę spośród co najmniej trzech kandydatów wskazanych przez wojewódzkiego inspektora nadzoru budowlanego. Ponadto starosta odwołuje powiatowego inspektora nadzoru budowlanego: w uzgodnieniu z wojewódzkim inspektorem nadzoru budowlanego albo na wniosek wojewódzkiego inspektora nadzoru budowlanego (art. 86 ust. 1 i 2 Pb). Natomiast wojewódzkich inspektorów nadzoru budowlanego powołuje i odwołuje wojewoda, za zgodą GINB (art. 87 ust. 1 Pb).

Z drugiej strony organy nadzoru budowlanego wykonując swoje zadania badają prawidłowość prowadzonego postępowania administracyjnego przed organami administracji architektoniczno-budowlanej (starostą lub wojewodą) oraz wydawanych w jego toku decyzji i postanowień (art. 84a ust. 2 pkt 1 Pb).

Ponadto kontrolę działalności organów administracji architektoniczno-budowlanej wykonują GINB oraz wojewódzki inspektor nadzoru budowlanego, który wykonuje tę kontrolę w stosunku do starosty. W przypadku ustalenia przez organy nadzoru budowlanego, że zachodzą okoliczności uzasadniające wznowienie postępowania albo stwierdzenie nieważności decyzji wydanej przez organ administracji architektoniczno-budowlanej, właściwy organ administracji architektoniczno-budowlanej wznawia lub wszczyna z urzędu postępowanie. Kontrolę działalności organów administracji architektoniczno-budowlanej i organów nadzoru budowlanego przeprowadza się na zasadach i w trybie określonych w przepisach o kontroli w administracji rządowej (art. 84b Pb).

2.2. Stan projektowany.

Projekt ustawy o organach zachowuje dotychczasowy podział organów na pion administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego.

Organy administracji architektoniczno-budowlanej

Projektowana ustawa nie przewiduje wielu zmian w pionie administracji architektoniczno-budowlanej. Nie ulegną istotnej zmianie kompetencje organów administracji architektoniczno-budowlanej. Poza tym pozostaną one uregulowane w Pb (Pb w poszczególnych przepisach wymienia, do jakich spraw właściwe są te organy).

Istotną zmianą w tym pionie jest zmiana organu centralnego – zostanie nim minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa (zwany dalej „ministrem”), w miejsce GINB. Tak więc organami administracji architektoniczno-budowlanej będą:

- 1) starosta;
- 2) wojewoda;
- 3) minister.

Przy czym organem administracji architektoniczno-budowlanej I instancji jest starosta albo wojewoda, w zależności od rodzaju spraw. Organami wyższego stopnia są: w stosunku do starosty – wojewoda, zaś do wojewody – minister. Właściwość rzeczowa organów administracji architektoniczno-budowlanej pozostanie uregulowana w art. 82 Pb.

Projektowana ustawa reguluje również pewne mechanizmy kontroli przez organy wyższego stopnia, czego obecnie nie ma.

Ustanowienie ministra organem administracji architektoniczno-budowlanej wraz z przewidzianymi w art. 5-7 projektu ustawy o organach środkami kontroli i nadzoru pozwoli usunąć jedną z wad obecnego modelu organów administracji architektoniczno-budowlanej, jaką jest pozorność zwierzchnictwa, która powoduje, iż mimo stwierdzonych nieprawidłowości w działaniach organu niższego stopnia, organ wyższego szczebla lub centralny nie ma wpływu lub ma wpływ ograniczony na organ niższego stopnia z uwagi na brak skutecznych mechanizmów nadzoru.

W związku z powyższym zgodnie z projektem ustawy o organach minister kontroluje działalność starostów i wojewodów. Kontrolę działalności starosty, jako organu

administracji architektoniczno-budowlanej, może również przeprowadzić wojewoda (art. 5 ustawy o organach).

Minister może zlecić dokonanie określonych czynności w ramach prowadzonej przez niego kontroli wobec wojewodów – GINB, a w przypadku starostów – wojewódzkiemu inspektorowi nadzoru budowlanego (art. 6 ustawy o organach). Powyższe rozwiązanie znajdzie zastosowanie np. w przypadku konieczności dokonania kontroli akt konkretnej sprawy lub kontroli określonego obiektu budowlanego. W przypadku ww. zlecenia dokonania określonych czynności kontrolnych minister wystawia organowi, któremu zlecił przeprowadzenie tych czynności, stosowne upoważnienie, w którym wskazuje m.in. jakie czynności kontrolne mają być dokonane i w jakim terminie.

Jeżeli z ustaleń kontroli będzie wynikało, że zachodzą okoliczności uzasadniające wznowienie postępowania albo stwierdzenie nieważności decyzji wydanej przez organ administracji architektoniczno-budowlanej, właściwy organ administracji architektoniczno-budowlanej wznawia lub wszczyna z urzędu postępowanie (art. 7 ustawy o organach). Jest to rozwiązanie przeniesione z uchylanego art. 84b ust. 3 Pb.

Projektowana ustawa o organach nakłada również na wojewodę obowiązek przekazywania ministrowi informacji na temat planów kontroli starostów, jako organów administracji architektoniczno-budowlanej sporządzanych na dany rok oraz informacji o wynikach kontroli przeprowadzonych w roku poprzednim, co wzmocni uprawnienia kontrolne ministra w tym zakresie. Minister może również żądać przekazania każdego aktu kontroli prowadzonych przez wojewodę (art. 5 ust. 4 i 5 ustawy o organach). Kontrole starostów i wojewodów, jako organów administracji architektoniczno-budowlanej będą odbywać się na zasadach przewidzianych w ustawie z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092).

W art. 4 ust. 1 projektu ustawy o organach przesądzono, że zadania starosty, jako organu administracji architektoniczno-budowlanej są zadaniami zleconymi z zakresu administracji rządowej (dotychczas kwestia ta budziła wątpliwości). Część starostw wykonując zadania z zakresu administracji architektoniczno-budowlanej traktuje je jako zadania własne, a druga część – jako zadania zlecone, co powoduje pewien chaos w zakresie finansowania tych zadań. Dookreślenie tej kwestii ma doniosłe znaczenie, w szczególności z dwóch powodów: określenia źródła finansowania zadań oraz podmiotu zobowiązanego do wypłaty odszkodowania z tytułu niezgodnego z prawem działania organu władzy publicznej. Ponadto wyeliminuje w tym zakresie wątpliwość odnośnie kontroli dokonywanych przez wojewodów. Skoro ww. są zadaniami zleconymi, zasadne jest kontrolowanie tych zadań przez wojewodę.

W projektowanym art. 4 ust. 2 utrzymano zakaz wynikający z art. 82a Pb, dotyczący możliwości powierzania zadań z zakresu administracji architektoniczno-budowlanej, z uwagi na negatywne doświadczenia związane z wykonywaniem przez gminy zadań organu administracji architektoniczno-budowlanej. Ponadto powierzanie zadań gminom znacznie utrudniłoby możliwość kontroli tych zadań z uwagi na liczbę gmin w Polsce.

Zgodnie z projektowanym art. 8, organy administracji architektoniczno-budowlanej, w ramach prowadzonych postępowań, w przypadku uzasadnionych wątpliwości co do zgodności istniejących inwestycji z przepisami Pb (w tym wydanymi na jego podstawie

rozporządzeniami), mogą zwrócić się do organów nadzoru budowlanego o przeprowadzenie czynności kontrolnych. Przedmiotowe rozwiązanie ma służyć wyeliminowaniu ewentualnych nieprawidłowości dotyczących istniejących inwestycji, które będą przedmiotem dalszych działań inwestora i właściwego organu administracji architektoniczno-budowlanej w ramach procesu inwestycyjno-budowlanego.

Rejestr wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę oraz rejestr zgłoszeń budowy, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1a, 2b i 19a Pb prowadzi będzie GINB, natomiast rejestry ww. wniosków, decyzji i zgłoszeń dla terenów zamkniętych pozostaną w gestii wojewodów. Regulacje w tym zakresie zostaną przeniesione z art. 82b do rozdziału 4 ustawy o organach i rozpisane na odrębne jednostki redakcyjne, w celu nadania im przejrzystości (art. 36-42 ustawy o organach).

Do art. 9 i art. 16 ust. 3 ustawy o organach zostaną również przeniesione uchylane przepisy art. 82b ust. 1 pkt 2 i 3 Pb (dotyczące obowiązku przesyłania do nadzoru budowlanego kopii różnych rozstrzygnięć i udziału w czynnościach kontrolnych prowadzonych przez nadzór budowlany).

Konsekwencją tego, że GINB przestanie być organem centralnym w zakresie administracji architektoniczno-budowlanej, a stanie się nim minister, jest konieczność zmiany ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (poprzez wykreślenie w art. 36f w ust. 2 odniesienia się do GINB) oraz ustawy o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu (poprzez zmianę w art. 15 ust. 4).

Ponadto w ustawie o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu w art. 12 w ust. 1 wyrazy „administracji architektoniczno-budowlanej” zastępuje się wyrazami „nadzoru budowlanego”. Przepis ten dotyczy obowiązku zawiadomienia organu administracji architektoniczno-budowlanej o ukończeniu odbudowy, aby można było obiekt użytkować.

Właściwości rzeczowe pozostaną uregulowane w Pb, aby zachować przejrzystość prawa budowlanego dla inwestorów.

Oдноśnie właściwości wojewodów, jako organów administracji architektoniczno-budowlanej I instancji przewiduje się zmianę obecnego przepisu art. 82 ust. 3 pkt 2 Pb w brzmieniu: „hydrotechnicznych piętrzących, upustowych, regulacyjnych, melioracji podstawowych oraz kanałów i innych obiektów służących kształtowaniu zasobów wodnych i korzystaniu z nich, wraz z obiektami towarzyszącymi” na brzmienie „hydrotechnicznych piętrzących, upustowych, regulacyjnych oraz kanałów, wraz z obiektami towarzyszącymi”. Jest to konsekwencja zmian, jakie zaszły w ustawie – Prawo wodne, która nie posługuje się już pojęciem „melioracji podstawowych” i w nieco inny sposób zaczęła posługiwać się pojęciem „obiektów służących kształtowaniu zasobów wodnych i korzystaniu”. Powyższe wiąże się również w koniecznością nowelizacji art. 29 ust. 2 pkt 9 Pb, tak aby był on spójny z regulacjami zawartymi w ustawie – Prawo wodne.

Ponadto w art. 82 dodaje się ust. 5 regulujący kwestie właściwości miejscowej odnośnie morza terytorialnego i stref ekonomicznych.

Organy nadzoru budowlanego

Nieco inne i dalej idące zmiany zajdą w pionie nadzoru budowlanego.

Zgodnie z projektem organami nadzoru budowlanego będą (art. 11 ustawy o organach):

- 4) powiatowy inspektor nadzoru budowlanego (zwany dalej „PINB”);
- 5) wojewódzki inspektor nadzoru budowlanego (zwany dalej „WINB”);
- 6) GINB.

Zarówno PINB, jak i WINB są częścią administracji zespolonej odpowiednio w powiecie i województwie (art. 22 ust. 1 i 25 ust. 1).

Przyjęte w projekcie ustawy o organach rozwiązanie polegające na utrzymaniu dotychczasowej struktury organów nadzoru budowlanego, w ocenie projektodawcy jest uzasadnione. Rozwiązanie to funkcjonujące od 1 stycznia 1999 r., generalnie sprawdziło się pomimo niskiego poziomu finansowania PINB oraz niewielkiej liczby etatów dla pracowników merytorycznych w niektórych inspektoratach.

Zmianie natomiast ulegnie sposób powoływania zarówno powiatowego, jak i wojewódzkiego inspektora nadzoru budowlanego. Potrzeba dokonania takiej zmiany wynika z pojawiających się zastrzeżeń co do obiektywizmu powiatowego inspektora nadzoru budowlanego w zakresie kontroli obiektów budowlanych należących lub realizowanych przez organy powiatu. Obecnie bowiem powiatowi i wojewódzcy inspektorzy nadzoru budowlanego należą do administracji zespolonej oraz są powoływani i odwoływani odpowiednio przez starostę lub wojewodę. Stąd zależność personalna zwłaszcza powiatowych inspektorów nadzoru budowlanego od starosty jest dość duża. Jednocześnie GINB, jako organ administracji centralnej w pionie nadzoru budowlanego, ma znikomy zasób instrumentów do ingerencji w przypadku, gdy obsada personalna w nadzorze budowlanym nie realizuje należycie swoich obowiązków.

Również Najwyższa Izba Kontroli w informacji o wynikach kontroli pt. **„Realizacja zadań przez organy nadzoru budowlanego”** z dnia 5 kwietnia 2013 r., znak: KIN-4101-05/2012, nr ewid. 193/2012/P/12/079/KIN², wyraziła krytyczne stanowisko w tym względzie. W konsekwencji taka sytuacja istotnie zwiększa podatność ww. inspektoratów na uwarunkowania i zależności lokalne. Jednocześnie centralny organ nadzoru budowlanego (GINB) nie ma obecnie dużego wpływu na wyciąganie konsekwencji w stosunku do powiatowych i wojewódzkich inspektorów za nieprawidłowe działania, które organ centralny stwierdza w ramach prowadzonych kontroli i postępowań. Stan taki, w stosunku do służb o charakterze kontrolnym, czy wręcz policyjnym, należy uznać za wyjątkowo niepożądany.

Zatem, zwierzchnictwo personalne nad PINB będzie w rękach WINB, który powoływał będzie PINB za zgodą GINB i po zasięgnięciu opinii starosty. Starosta obowiązany będzie do wydania opinii w terminie 7 dni (art. 24 ust. 1 i 2 ustawy o organach).

WINB będzie także odwoływał PINB, z tym że nie będzie w tej sytuacji wymagane przedłożenie opinii przez starostę. WINB będzie jednak zobowiązany do odwołania PINB, jeśli wystąpi o to do niego GINB. W takim przypadku opinia starosty również nie będzie wymagana (art. 24 ust. 3 ustawy o organach). Spowoduje to zwiększenie kontroli organu

² Dostępna na stronie internetowej NIK pod linkiem <https://www.nik.gov.pl/plik/id.5010.vp.6503.pdf>

centralnego, odpowiedzialnego za właściwe działanie nadzoru budowlanego, nad organami pierwszego szczebla i uniezależni te organy od wpływów lokalnych, jednocześnie zwiększając w praktyce odpowiedzialność za podejmowane działania. Z powyższych względów GINB powoływać będzie WINB, z tym że po zasięgnięciu opinii wojewody. Przy odwołaniu przez GINB wojewódzkiego inspektora nadzoru budowlanego opinia wojewody nie będzie wymagana (art. 27 ust. 1 i 2 ustawy o organach).

Oдноśnie powoływania GINB i jego Zastępców (art. 32 i 33 ustawy o organach) rozwiązania przeniesione z Pb nie ulegną zbytnim zmianom.

GINB, podobnie jak obecnie, będzie sprawować nadzór nad WINB (art. 25 ust. 2 ustawy o organach). Nad PINB nadzór sprawować będą właściwi WINB (art. 22 ust. 2 ustawy o organach).

Nadal GINB będzie miał uprawnienia do kontroli działalności PINB i WINB, natomiast WINB będzie odpowiedzialny za kontrolę PINB. WINB będzie ponadto zobowiązany do przekazywania GINB planów kontroli na następny rok oraz informacji o wynikach kontroli przeprowadzonych w roku poprzednim i za pierwsze półrocze. Projektowana ustawa ustala terminy na przekazanie powyższych planów i informacji. Ponadto, GINB może w każdym przypadku żądać od WINB przedstawienia informacji o kontrolach lub określonych akt kontroli (art. 12 ustawy o organach). Kontrole powiatowych i wojewódzkich inspektorów nadzoru budowlanego nie będą odbywać się na zasadach przewidzianych w ustawie z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej, która przy nowej (pionowej) strukturze wydaje się zbyt sformalizowana. Proponuje się ustanowienie swoistego trybu kontroli w rozporządzeniu, mającego na celu przyspieszenie działań kontrolnych, przy jednoczesnym zachowaniu zasady kontradyktoryjności (art. 12 ustawy o organach).

Ważna kompetencja GINB została uregulowana w art. 30 ustawy o organach. Zgodnie z tym przepisem GINB może, w uzasadnionych przypadkach, wydać polecenie podjęcia określonych działań wojewódzkiemu i powiatowemu inspektorowi nadzoru budowlanego. Polecenie nie będzie mogło dotyczyć toczących się postępowań administracyjnych. Konstrukcja ta jest powtórzeniem art. 88a ust. 1a Pb, który bez uzasadnienia (zapewne w wyniku błędu legislacyjnego) został usunięty z Pb.

Projektowana ustawa określa także wymagania, jakie musi spełnić osoba piastująca stanowisko PINB, WINB i GINB (art. 24 ust. 7, art. 27 ust. 3 i art. 32 ust. 2 ustawy o organach). W stosunku do obecnego stanu prawnego nie przewiduje się tu znacznych zmian (zmianie ulegną wymagania dla kandydatów na PINB, WINB i GINB: wprowadzona zostanie konieczność posiadania uprawnień budowlanych bez ograniczeń dla GINB, zmniejszy się wymóg dotyczący stażu pracy PINB i WINB, z tym że kandydaci na WINB będą musieli posiadać roczny staż pracy na stanowisku kierowniczym).

Co do zasady kompetencje organów nadzoru budowlanego pozostaną uregulowane w Pb. Jednak do ustawy o organach zostaną przeniesione uprawnienia związane z prowadzeniem kontroli przestrzegania Pb (z art. 81a, art. 81c, art. 84 ust. 1 pkt 1 i art. 84a Pb do art. 15-19 ustawy o organach) bez istotnych modyfikacji.

Jednak w ramach regulacji dotyczących uprawnień kontrolnych zostanie dodana regulacja o pomocy Policji (art. 16 ust. 4 i 5 ustawy o organach). Właściwy miejscowo komendant

powiatowy Policji będzie obowiązany, na wniosek organu nadzoru budowlanego, do zapewnienia mu albo osobie działającej z jego upoważnienia, pomocy Policji w trakcie czynności kontrolnych, jeżeli kontrolowany lub inne osoby uniemożliwiają lub utrudniają wstęp na teren nieruchomości, na której mają być przeprowadzane czynności kontrolne.

Pomoc ta ma polegać w szczególności na zapewnieniu:

- 1) dostępu do miejsca, w którym mają być przeprowadzone czynności kontrolne;
- 2) osobistego bezpieczeństwa organowi nadzoru budowlanego albo osobie działającej z jego upoważnienia.

Ponadto w celu zapewnienia organom nadzoru budowlanego możliwości skutecznego działania w zakresie nałożonych na nie obowiązków w projekcie ustawy o organach wyraźnie wskazano, iż właściwe izby samorządu zawodowego mają obowiązek przekazywania informacji lub udostępniania dokumentów dotyczących specjalności i zakresu uprawnień posiadanych przez osoby wykonujące samodzielne funkcje techniczne w budownictwie (art. 20 ustawy o organach).

Organ nadzoru budowlanego będzie również zobligowany do niezwłocznego zawiadomienia właściwego okręgowego rzecznika dyscyplinarnego o działaniach osoby wykonującej samodzielne funkcje techniczne w budownictwie, które mogą powodować odpowiedzialność zawodową w budownictwie lub odpowiedzialność dyscyplinarną (art. 21 ustawy o organach).

Dodatkowo projektowana ustawa nadaje organom nadzoru budowlanego uprawnienie do wzywania osób w charakterze świadka (także przez pełnomocnika) do udziału w czynnościach kontrolnych, a także do składania zeznań osobiście, na piśmie lub w formie dokumentu elektronicznego, jeżeli ma to istotne znaczenie dla wyników kontroli (art. 18 ustawy o organach).

Z art. 84 ust. 2 pkt 1 Pb zostanie przeniesiony obowiązek nadzoru budowlanego przekazywania do administracji architektoniczno-budowlanej kopii rozstrzygnięć (art. 14 ustawy o organach), a z art. 84 ust. 2 pkt 2-4 Pb i art. 88a ust. 1 pkt 3 Pb zostanie przeniesiony do rozdziału 4 (art. 43 ustawy o organach) obowiązek prowadzenia przez właściwe organy nadzoru budowlanego różnych ewidencji.

Projektowana ustawa wprowadzi również regulację, zgodnie z którą osoba pełniące funkcje w izbie samorządu zawodowego (rzecznik odpowiedzialności dyscyplinarnej, przewodniczący lub członek sądu dyscyplinarnego lub komisji kwalifikacyjnej) nie będzie mogła jednocześnie zajmować stanowiska powiatowego oraz wojewódzkiego inspektora nadzoru budowlanego lub ich zastępców. W przypadku naruszeń ww. zakazów odpowiednie działania będzie mógł podjąć odpowiednio GINB lub WINB (art. 35 projektu ustawy o organach).

3. PRZEPISY PRZEJŚCIOWE.

Przepisy przejściowe zachowają ciągłość pracy organów administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego.

W art. 53 i art. 54 wskazano, że starosta oraz wojewoda, działający dotychczas jako organy administracji architektoniczno-budowlanej na podstawie ustawy – Prawo

budowlane, stają się organami administracji architektoniczno-budowlanej w rozumieniu przedmiotowej ustawy.

W art. 55 uregulowano kwestie przeniesienia kompetencji GINB, jako organu administracji architektoniczno-budowlanej, na ministra. Uregulowano zadania ministra jako organu administracji architektoniczno-budowlanej oraz związane z nimi prawa i obowiązki GINB. Wskazano ponadto, że sprawy wszczęte i niezakończone przed GINB, wraz z aktami tych spraw, zostaną przekazane na podstawie protokołu zdawczo-odbiorczego do prowadzenia przez ministra.

W art. 56-62 projektu ustawy uregulowano status powiatowych oraz wojewódzkich inspektorów nadzoru budowlanego oraz obsługujących ich inspektoratów nadzoru budowlanego. Ponadto określono status pracowników zatrudnionych w tych jednostkach.

W myśl powyższych przepisów proponuje się, aby z dniem wejścia w życie projektowanej ustawy powiatowi oraz wojewódzcy inspektorzy nadzoru budowlanego zachowali pełnione dotychczas stanowiska.

Projektowana ustawa nakłada również obowiązek zawiadomienia pracowników powiatowych oraz wojewódzkich inspektoratów nadzoru budowlanego, w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie, o zmianach jakie nastąpiły w zakresie ich stosunków pracy.

Jednocześnie proponuje się zachować, wydane na podstawie art. 86 ust. 3b Pb, rozstrzygnięcia rozszerzające zakres działania powiatowych inspektorów nadzoru budowlanego na więcej niż jeden powiat (art. 59 projektu ustawy).

W art. 63-64, analogicznie jak w przypadku powiatowych oraz wojewódzkich inspektorów nadzoru budowlanego, wskazano na ciągłość działania GINB oraz obsługującego go Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego.

Z uwagi na fakt, że przedmiotowa ustawa przewiduje przeniesienie zadań administracji architektoniczno-budowlanej, pozostających obecnie m.in. w kompetencji Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego, do kompetencji urzędu obsługującego ministra, zachodzi konieczność odpowiedniego określenia statusu pracowników realizujących zadania dotyczące orzecznictwa z zakresu administracji architektoniczno-budowlanej, skarg na organy administracji architektoniczno-budowlanej w rozumieniu działu VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (dalej „Kpa”). Wobec tego proponuje się przeniesienie pracowników realizujących ww. zadania (wszyscy pracownicy departamentu orzeczniczego w GUNB zajmującego się sprawą orzecznictwa z zakresu administracji architektoniczno-budowlanej oraz jednego pracownika z departamentu zajmującego się skargami, gdyż sprawy skarg na organy administracji architektoniczno-budowlanej w rozumieniu działu VIII ustawy Kpa są obsługiwane w sumie przez jeden etat) do pracy w urzędzie obsługującym ministra. Przedmiotowe rozwiązanie pozwoli na zachowanie ciągłości realizowanych zadań z zakresu administracji architektoniczno-budowlanej przez osoby zajmujące się tą tematyką, jak również wyeliminuje konieczność zatrudnienia nowych pracowników.

W celu prawidłowej realizacji zadań z zakresu administracji architektoniczno-budowlanej przez ministra wskazano na możliwość przeznaczenia na jego rzecz, w drodze zarządzenia Prezesa Rady Ministrów, składników majątkowych będących w posiadaniu GUNB. Ponadto Prezes Rady Ministrów w celu wykonania przepisów ustawy dokona, w drodze rozporządzenia, przeniesienia planowanych dochodów i wydatków budżetowych, w tym wynagrodzeń, między częściami, działami i rozdziałami budżetu państwa w związku z realizacją przez ministra zadań organu administracji architektoniczno-budowlanej, z zachowaniem przeznaczenia tych środków (art. 66 i art. 67 projektu).

W art. 68 projektu wskazano, że prowadzone na podstawie przepisów dotychczasowych rejestry: wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę oraz rejestr zgłoszeń budowy, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1a, 2b i 19a, staną się rejestrami w rozumieniu niniejszej ustawy.

W stosunku do kontroli organów administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, proponuje się stosować przepisy dotychczasowe.

Art. 70 reguluje problematykę przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 82b ust. 8 i art. 84 ust. 5 Pb. Proponuje się, aby te akty prawne zachowały moc do czasu wydania nowych przepisów, jednak nie dłużej niż przez okres 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

4. POZOSTAŁE INFORMACJE.

Ustawa wejdzie w życie 1 stycznia 2019 r.

Przedkładany projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja nie mieści się w zakresie przedmiotowym zagadnień podlegających konsultacjom z Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z przepisami *ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Załącznikiem do uzasadnienia jest Ocena Skutków Regulacji.

Nazwa projektu Ustawa o organach administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego	Data sporządzenia 12.01.2018 r.
Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury	Źródło: Inne
Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Andrzej Adamczyk – Minister Infrastruktury	Nr w wykazie prac UD 272
Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Błażej Korczak – Zastępca Dyrektora Departamentu Architektury, Budownictwa i Geodezji blazej.korczak@mib.gov.pl tel.: (22) 522 51 00	

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ustawa o organach administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego ma na celu całkowite rozdzielanie administracji architektoniczno-budowlanej od nadzoru budowlanego, zmniejszenie zależności organów nadzoru budowlanego od wpływów lokalnych i zwiększenie nadzoru przez organy wyższego stopnia nad organami niższego rzędu.

Jednocześnie konieczne jest rozwiązanie wątpliwości, czy starosta działający jako organ administracji architektoniczno-budowlanej wykonuje zadania własne, czy zlecone.

Z powyższych względów zasadne jest stworzenie odrębnej regulacji prawnej, która byłaby poświęcona stricte organom administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego (zwłaszcza ich organizacji i zasadom działania).

Obecnie urząd i zadania organów administracji publicznej właściwych w zakresie procesu budowlanego reguluje Rozdział 8 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. z 2017 r. poz. 1332 i 1529 oraz z 2018 r. poz. 12), dalej „ustawa – Prawo budowlane”. W zakresie organów powołanych do wykonywania zadań unormowanych w ustawie – Prawo budowlane można wyodrębnić dwa piony:

- administracja architektoniczno-budowlana oraz
- nadzór budowlany.

Organy administracji architektoniczno-budowlanej zajmują się przede wszystkim prowadzeniem postępowań w sprawach pozwoleń na budowę, zgłoszeń robót budowlanych, zgłoszeń zmiany sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części. Należy stwierdzić, że zakres kompetencji, z których korzystają organy administracji architektoniczno-budowlanej związany jest zasadniczo z rozpoczęciem realizacji inwestycji.

Natomiast organy nadzoru budowlanego zajmują się przede wszystkim prowadzeniem postępowań kontrolnych, postępowań mających na celu doprowadzenie wykonanych robót budowlanych lub użytkowanych obiektów budowlanych do stanu zgodnego z przepisami ustawy – Prawo budowlane. Ponadto nadzór budowlany wydaje pozwolenia na użytkowanie i rozpatruje zawiadomienia o zakończeniu budowy. Organy nadzoru budowlanego czuwają nad prawidłową realizacją inwestycji na jej poszczególnych etapach oraz nad jej zakończeniem.

Organami administracji architektoniczno-budowlanej są: starosta, wojewoda oraz Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego, zwany dalej „GINB”. Natomiast organami nadzoru budowlanego są powiatowy inspektor nadzoru budowlanego (wchodzący w skład administracji zespolonej starostwa), wojewoda działający przy pomocy wojewódzkiego inspektora nadzoru budowlanego (wchodzący w skład zespolonej administracji wojewódzkiej) oraz GINB.

Problemy, które projekt ustawy ma na celu rozwiązać, są następujące:

1. niedostateczne rozdzielanie pionów administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego oraz przenikanie się kompetencji organów w poszczególnych pionach;

2. brak jednoznacznego przesądzenia o charakterze zadań z zakresu administracji architektoniczno-budowlanej w odniesieniu do starosty;
3. ograniczona możliwość skutecznej kontroli organów administracji budowlanej przez organy zwierzchnie.

Ad 1.

Projektowana ustawa ma na celu usunięcie z ustawy – Prawo budowlane przepisów określających ustrój organów administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego. W opinii projektodawcy lepszym rozwiązaniem jest aby przepisy ustrojowe zostały kompleksowo uregulowane w odrębnej ustawie o organach administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego.

Ustawa – Prawo budowlane w dalszym ciągu określać będzie właściwość rzeczową organów administracji publicznej realizujących zadania z zakresu procesu budowlanego. Organami administracji architektoniczno-budowlanej będą w pierwszej instancji starosta lub wojewoda. Organami administracji architektoniczno-budowlanej wyższego stopnia w stosunku do starosty będzie wojewoda, a w odniesieniu do wojewody minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa. W skład nadzoru budowlanego wejdą: powiatowi inspektorzy nadzoru budowlanego, wojewódzcy inspektorzy nadzoru budowlanego oraz GINB.

Ponadto starosta nie będzie już dokonywał wyboru powiatowych inspektorów nadzoru budowlanego. Ta kompetencja przypadnie wojewódzkim inspektorom nadzoru budowlanego. Starosta będzie jedynie pełnił funkcję opiniodawczą w tym procesie. Pozwoli to uniezależnić powiatowych inspektorów nadzoru budowlanego od wszelkiego rodzaju zależności lokalnych, zwłaszcza od starosty.

Ad 2.

Kwestia charakteru zadań publicznych z zakresu administracji architektoniczno-budowlanej jest obecnie niejednoznaczna, a jest ona o tyle istotna, że warunkuje źródła finansowania poszczególnych zadań oraz decyduje o podmiocie zobowiązanym do wypłaty odszkodowania z tytułu niezgodnego z prawem działania organu władzy publicznej. Z informacji uzyskanych przez Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa wynika, że zadania te nie są traktowane jednolicie na poziomie województw, a co za tym idzie występują znaczne różnice w poziomie ich finansowania w poszczególnych województwach. Dla przykładu można podać województwo śląskie, gdzie zadania starostw jako organów administracji architektoniczno-budowlanej są finansowane w ok. 85% jako zadania własne, a w ok. 15 % jako zadania zlecone. Podobny dualizm występuje w większości województw.

Obowiązujące przepisy prawa dotyczące zadań z zakresu administracji architektoniczno-budowlanej są interpretowane niejednolicie. Niejasne jest to, czy należy je traktować jako zadania własne powiatu, czy też zadania zlecone z zakresu administracji rządowej. Jedna linia orzecznicza wskazuje, że nie można starosty realizującego zadania administracji architektoniczno-budowlanej traktować jako organu jednostki samorządu terytorialnego, gdyż zadania z zakresu prawa budowlanego nie należą do zadań samorządów terytorialnych, co w konsekwencji oznacza, że należy je kwalifikować jako zadania zlecone z zakresu administracji rządowej (postanowienie NSA z dnia 16 września 2011 r., sygn. akt II OW 76/11). Druga linia orzecznicza wskazuje z kolei, że starosta wykonujący zadania z zakresu administracji architektoniczno-budowlanej spełnia zadania własne powiatu (wyrok SN z dnia 25 czerwca 2015 r., sygn. akt III CSK 384/14). Powyższy problem interpretacyjny ma doniosłe znaczenie z punktu widzenia ustalania właściwego źródła finansowania tych zadań, tj. tego czy i w jakim zakresie powinny być realizowane z dochodów własnych powiatu, czy też w przypadku uznania ich za zadania zlecone – z budżetu państwa. Nieprecyzyjność przepisów wpływa również na dziedzinę stosunków cywilnoprawnych. Brak jest wyraźnego określenia w przepisach, czy realizując zadania administracji architektoniczno-budowlanej starosta działa jako organ administracji rządowej, czy też jako organ samorządu terytorialnego. Ponadto, sytuacja taka może w skrajnych przypadkach uniemożliwić dochodzenie także odszkodowania za niezgodne z prawem działanie tego organu wskutek błędnego oznaczenia w pozwie strony pozwanej – Skarbu Państwa bądź jednostki samorządu terytorialnego.

Ustawa – Prawo budowlane nie rozstrzyga prawnego charakteru zadań z zakresu administracji architektoniczno-budowlanej wykonywanych przez starostę. Stosownie do treści art. 80 ust. 1 pkt 1 ustawy – Prawo budowlane starosta jest organem wykonującym zadania z zakresu administracji architektoniczno-budowlanej. Art. 82 ust. 2 ustawy – Prawo budowlane stanowi z kolei, że organem administracji architektoniczno-budowlanej pierwszej instancji, poza wyjątkami określonymi w ustawie, jest starosta. Ustawa nie zawiera żadnego przepisu ustalającego wprost, że zadania z tego zakresu wykonywane przez starostę są

zadaniami zleconymi z zakresu administracji rządowej albo zadaniami własnymi powiatu.

Przy ocenie charakteru omawianych kompetencji starosty należy wziąć pod uwagę strukturę organizacyjną organów odwoławczych w administracji architektoniczno-budowlanej. Organem odwoławczym w stosunku do starosty działającego jako organ administracji architektoniczno-budowlanej jest wojewoda, a zatem organ należący do struktury organów rządowych, a nie samorządowych. Zgodnie z art. 17 pkt 1 i pkt 3 *ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257) organami wyższego stopnia w stosunku do organów jednostek samorządu terytorialnego są, co do zasady, samorządowe kolegia odwoławcze. Artykuł 82 ust. 3 *ustawy – Prawo budowlane* modyfikuje jednak tę zasadę, stanowiąc, że organem administracji architektoniczno-budowlanej wyższego stopnia w stosunku do starosty jest wojewoda. Ponadto z art. 82 ust. 3 i 4 *ustawy – Prawo budowlane* wynika, że dla niektórych obiektów i robót budowlanych organem pierwszej instancji jest wojewoda, a więc organ administracji rządowej i przedstawiciel Rady Ministrów w województwie. Wydaje się, że ustawodawca nie powierzyłby wojewodzie do realizacji w pierwszej instancji zadań należących do samorządu terytorialnego. Wojewoda nie wydawałby np. pozwoleń na budowę w pierwszej instancji, gdyby nie były to zadania rządowe.

Należy ponadto przywołać art. 15 ust. 1 *ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1010), który wprost przewiduje, że starosta wykonując zadania z zakresu prawa budowlanego wykonuje zadania z zakresu administracji rządowej.

Mając powyższe na uwadze należy przyjąć, że zadania administracji architektoniczno-budowlanej są zadaniami zleconymi z zakresu administracji rządowej. Jednakże w związku z występującymi rozbieżnościami interpretacyjnymi konieczne jest wprowadzenie jednoznacznej regulacji prawnej, która przesądzi o charakterze tych zadań.

Dodatkowo wskazać trzeba, że wyraźne przesądzenie o charakterze zadań organów administracji architektoniczno-budowlanej i uznaniu ich za zadania zlecone z zakresu administracji rządowej spowoduje, że samorząd terytorialny nie będzie, jak dotychczas, ponosił negatywnych konsekwencji (odpowiedzialności odszkodowawczej) z tytułu niezgodnego z prawem działania organów władzy publicznej. W wyniku wejścia w życie projektowanych zmian odpowiedzialność z tego tytułu będzie ponosił budżet państwa.

Ad 3.

Wśród wad obecnego modelu organów administracji architektoniczno-budowlanej i organów nadzoru budowlanego podnosi się brak skutecznych mechanizmów kontroli i nadzoru nad działaniami podległych organów.

Obecnie ustawa – Prawo budowlane reguluje w wąski sposób uprawnienia kontrolne organów wyższego stopnia w stosunku do organów administracji architektoniczno-budowlanej i organów nadzoru budowlanego. Nadto przepisy w tym zakresie są nieściśle i ogólnikowe. Zgodnie z art. 84b *ustawy – Prawo budowlane* kontrolę działalności organów administracji architektoniczno-budowlanej wykonują GINB oraz wojewódzki inspektor nadzoru budowlanego, który wykonuje tę kontrolę w stosunku do starosty. W przypadku ustalenia przez organy nadzoru budowlanego, że zachodzą okoliczności uzasadniające wznowienie postępowania albo stwierdzenie nieważności decyzji wydanej przez organ administracji architektoniczno-budowlanej, właściwy organ administracji architektoniczno-budowlanej wznawia lub wszczyna z urzędu postępowanie. Ponadto zgodnie z art. 88a ust. 1 pkt 2 *ustawy – Prawo budowlane* GINB kontroluje działanie organów administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego.

Należy wspomnieć, że kompetencje do odwołania powiatowego inspektora nadzoru budowlanego należą do starosty, a nie do organu nadrzędnego (wojewódzkiego inspektora nadzoru budowlanego) albo centralnego (GINB). Przepisy *ustawy – Prawo budowlane* przewidują co prawda możliwość odwołania powiatowego inspektora nadzoru budowlanego przez starostę na wniosek wojewódzkiego inspektora nadzoru budowlanego, ale jak wskazuje praktyka, starostowie niechętnie podejmują takie działania (mimo, że mają taki obowiązek). W odniesieniu do nadzoru budowlanego wyższego stopnia należy wskazać, że wojewódzcy inspektorzy nadzoru budowlanego są powoływani i odwoływani przez wojewodów (za zgodą GINB). Stąd zależność personalna wojewódzkich inspektorów nadzoru budowlanego od wojewodów jest znacząca, a od GINB ograniczona.

W sprawie kontroli organów administracji architektoniczno-budowlanej ma zastosowanie również *ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej* (Dz. U. Nr 185, poz. 1092). Przeprowadzenie kontroli ma na celu ocenę działalności jednostki kontrolowanej dokonaną na podstawie ustalonego stanu faktycznego przy zastosowaniu przyjętych kryteriów kontroli. W przypadku stwierdzenia nieprawidłowości celem kontroli jest również ustalenie ich zakresu, przyczyn i skutków oraz osób za nie odpowiedzialnych, a także sformułowanie zaleceń zmierzających do usunięcia nieprawidłowości. Co do zasady kontrolę przeprowadza

się pod względem legalności, gospodarności, celowości i rzetelności.

Wobec powyższego możliwość wyciągnięcia konsekwencji w stosunku do podległych organów w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości jest bardzo ograniczona.

Z uwagi na podległość pionową organów nadzoru budowlanego proponuje się, aby do kontroli organów nadzoru budowlanego przez organy wyższego stopnia nie miały zastosowania przepisy ustawy o kontroli w administracji rządowej, ale tryby określone w odrębnym rozporządzeniu, wydanym nad na podstawie delegacji zawartej w *ustawa o organach administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego*. Tryb kontroli określony w ustawie o kontroli w administracji rządowej przy takiej strukturze jest zbyt skomplikowany i proponuje się ustanowienie własnych reguł, mając na celu przyspieszenie działań kontrolnych i podniesienie ich efektywności, ale przy zachowaniu zasady kontrydiktoryjności.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

1. W celu lepszego zapewnienia realizacji zadań wynikających z ustawy – Prawo budowlane oraz usprawnienia działania organów administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego uchwalona zostanie ustawa o organach administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego. Projekt ustawy zachowa dotychczasowy podział organów administracji publicznej właściwych w sprawach unormowanych w ustawie – Prawo budowlane na organy, których działalność związana jest z etapem rozpoczynania realizacji inwestycji, czyli organy administracji architektoniczno-budowlanej oraz organy pełniące rolę „policji budowlanej”, tj. organy nadzoru budowlanego. Zasadniczą różnicą w strukturze organów względem stanu obecnego jest ustanowienie ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa organem administracji architektoniczno-budowlanej II instancji w stosunku do wojewody.
2. Przez wzgląd na potrzebę zapewnienia pewności prawa, projektowana ustawa przesądzi, że zadania z zakresu administracji architektoniczno-budowlanej są zadaniami zleconymi z zakresu administracji rządowej. Jednoznaczne rozstrzygnięcie w ustawie o charakterze przedmiotowych zadań wyeliminuje wątpliwości w zakresie sposobu ich finansowania, a także w zakresie zasad odpowiedzialności odszkodowawczej za niezgodne z prawem działanie władzy publicznej.
3. W pionie administracji architektoniczno-budowlanej przewiduje się ustanowienie ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa. W związku z powyższym zgodnie z projektem ustawy o organach administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego minister będzie kontrolować działalność starostów i wojewodów. Minister będzie uprawniony również do zlecenia dokonania określonych czynności kontrolnych wobec wojewodów – GINB, a wobec starostów – wojewódzkiemu inspektorowi nadzoru budowlanego. Zakres zleconej czynności kontrolnej określony będzie w stosownym upoważnieniu. Kontrole starostów i wojewodów jako organów administracji architektoniczno-budowlanej będą odbywać się na zasadach przewidzianych w ustawie z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej. W celu zapewnienia posiadania przez ministra kompleksowej wiedzy na temat występujących nieprawidłowości w działaniu organów administracji architektoniczno-budowlanej, wojewoda obowiązany będzie do przekazania ministrowi planów kontroli oraz informacji o wynikach kontroli. Nadto minister będzie uprawniony, aby żądać przekazania każdorazowo akt wskazanej kontroli od wojewodów.

W pionie organów nadzoru budowlanego przewiduje się wzmocnienie roli GINB. Wojewódzki inspektor nadzoru budowlanego będzie powoływał powiatowego inspektora nadzoru budowlanego za zgodą GINB, po zasięgnięciu opinii starosty. Nieprzedstawienie opinii w terminie 7 dni będzie traktowane jako brak zastrzeżeń. W przypadku, gdy z wnioskiem o odwołanie powiatowego inspektora nadzoru budowlanego wystąpi GINB, wojewódzki inspektor nadzoru budowlanego będzie związany wnioskiem GINB. Z wnioskiem o odwołanie powiatowego inspektora nadzoru budowlanego będzie mógł wystąpić także starosta. Wniosek będzie wówczas kierowany do wojewódzkiego inspektora nadzoru budowlanego. Spowoduje to z jednej strony zwiększenie względem stanu obecnego kontroli organu centralnego, odpowiedzialnego za właściwe działanie nadzoru budowlanego, nad organami szczebla powiatowego, a z drugiej strony zmniejszy zależność tych organów od wpływów lokalnych.

Z powyższych względów GINB będzie powoływać i odwoływać wojewódzkich inspektorów nadzoru budowlanego, jednakże po zasięgnięciu opinii wojewody. Również w tym przypadku nieprzedstawienie opinii będzie traktowane jako brak zastrzeżeń do wystąpienia GINB. Wojewoda będzie mógł również

wystąpić z wnioskiem do GINB o odwołanie wojewódzkiego inspektora nadzoru budowlanego. Kontrola powiatowych i wojewódzkich inspektorów nadzoru budowlanego nie będzie odbywać się na podstawie przepisów ustawy o kontroli w administracji rządowej. Szczegółowy tryb przeprowadzania kontroli oraz wzory dokumentów kontrolnych i sposób ich sporządzania zostanie określonych w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie ustawy o organach administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego. W związku z zamierzeniami zwiększenia wpływu organu centralnego na organy terenowe istotne jest to, aby GINB otrzymywał informację na temat planów kontroli i wyników kontroli, a także aby mógł żądać przekazania do wglądu akt wskazanej kontroli, co zapewniają projektowane regulacje.

Przedmiotowa ustawa wyposaży GINB w uprawnienie do wydawania w uzasadnionych przypadkach, nieobjętych postępowaniem administracyjnym w rozumieniu działu II Kodeksu postępowania administracyjnego, ustnych lub pisemnych poleceń podjęcia określonych działań przez organy nadzoru budowlanego niższego szczebla. W przypadku polecenia ustnego konieczne będzie jego potwierdzenie na piśmie.

Środki kontroli i nadzoru przewidziane w projekcie pozwolą usunąć pozorność zwierzchnictwa w organach administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego, która powoduje, że mimo stwierdzenia nieprawidłowości w działaniach organu niższego szczebla, organ wyższego stopnia (centralny) nie ma wpływu lub ma wpływ ograniczony na organ niższego stopnia.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Materia regulacji jest domeną prawa krajowego. Projektowana ustawa rozwiązuje problem niewystępujący w tożsamym kształcie w innych krajach członkowskich OECD/UE. Jej celem jest usprawnienie obecnego modelu funkcjonowania organów.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Organy nadzoru budowlanego	1) Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego (1); 2) wojewódzcy inspektorzy nadzoru budowlanego (16); 3) powiatowi inspektorzy nadzoru budowlanego (377)		1) zmniejszenie zależności organów nadzoru budowlanego od starostów i wojewodów; 2) zwiększenie organom zwierzchnim zakresu uprawnień kontrolnych i nadzorczych nad organami nadzoru budowlanego;
Organy administracji architektoniczno-budowlanej	1) Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego (1); 2) wojewodowie (16); 3) starostowie i prezydenci miast na prawach powiatu (380).		1) zwiększenie organom zwierzchnim zakresu uprawnień kontrolnych i nadzorczych nad organami administracji architektoniczno-budowlanej. Na ministra przeniesiony zostanie obowiązek kontroli wojewodów i starostów, a na wojewodę starostów. Spowoduje to konieczność poniesienia przez te organy kosztów tych kontroli (przeprowadzenie w 2016 r. przez GUNB kontroli organów administracji architektoniczno-budowlanej kosztowało w sumie 158 000 zł, jednak w tej liczbie zawierają się koszty kontroli kompleksowych. Wojewódzkie inspektoraty nadzoru

			<p>budowlanego przeprowadziły natomiast w 2016 r. 57 kontroli organów administracji architektoniczno-budowlanej na łączną kwotę 490 439,16 zł);</p> <p>2) GINB przestanie pełnić funkcję organu administracji architektoniczno-budowlanej, a jego kompetencje przejmie minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa w związku z czym część pracowników zajmujących się w Głównym Urzędzie Nadzoru Budowlanego orzecznictwem z zakresu administracji architektoniczno-budowlanej, nadzorem nad organami administracji architektoniczno-budowlanej oraz skargami na organy administracji architektoniczno-budowlanej zostanie przeniesiona do Ministerstwa Infrastruktury i Budownictwa.</p>
Minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa	1		Ustanowienie ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa organem administracji architektoniczno-budowlanej wiąże się z nadaniem ministrowi uprawnień jako organu II instancji wobec wojewody jako organu administracji architektoniczno-budowlanej oraz uprawnieniami kontrolnymi wobec starostów i wojewodów.
Policja	Brak danych		Nałożenie obowiązku zapewnienia właściwemu organowi nadzoru budowlanego albo osobie działającej z jego upoważnienia pomocy w trakcie wykonywania czynności kontrolnych.
Organy samorządu zawodowego, o których mowa w ustawie z dnia 15 grudnia 2000 r. o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa	2		Przekazywanie informacji lub udostępnianie dokumentów (na żądanie nadzoru budowlanego) dotyczących specjalności i zakresu uprawnień budowlanych posiadanych przez osoby wykonujące samodzielne funkcje techniczne w budownictwie.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy wraz z uzasadnieniem i OSR-em w dniu 1 września 2017 r. przekazany został do konsultacji publicznych z terminem zgłaszania uwag do 15 września 2017 r. Pismo z informacją o rozpoczęciu konsultacji publicznych przesłane zostało m.in. do wszystkich wojewodów, Prezesa Naczelnego Sądu Administracyjnego, krajowych rad architektów i inżynierów budownictwa, okręgowych izb architektów i inżynierów budownictwa, a także do Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan, Business Center Club, Związku Przedsiębiorców i Pracodawców, a także Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa, Izby Architektów Rzeczypospolitej Polskiej oraz do wielu jeszcze stowarzyszeń, organizacji branżowych i uczelni technicznych.

Wyznaczenie skróconego terminu (14 dni) na składanie uwag w konsultacjach publicznych wynikała z pilnego charakteru tej ustawy. Projekt ten bowiem był częścią pakietu ustaw związanych z Kodeksem urbanistyczno – budowlanego, który został przedłożony do konsultacji publicznych i uzgodnień międzyresortowych znacznie wcześniej. Uznano natomiast za zasadne, aby ustawa o organach poprzedziła wejście w życie reformy kodeksowej. Ponadto, projekt ustawy o organach jest ustawą o charakterze ustrojowym, regulującym zasady funkcjonowania organów właściwych w procesie inwestycyjnym i w nikłym zakresie dotyczy praw i obowiązków obywateli.

W tym miejscu należy podkreślić, iż mimo wyznaczenia krótszego terminu na zgłaszanie uwag w konsultacjach publicznych, Ministerstwo przyjmowało również do rozpatrzenia uwagi zgłoszone do przedmiotowego projektu ustawy po dniu 15 września 2017 r.

Projekt ustawy zostanie także przedłożony do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST (zmniejszenie dochodu)													—
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Fundusz Nadzoru Budowlanego													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Fundusz Nadzoru Budowlanego													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>W wyniku przeniesienia kompetencji GINB z zakresu administracji architektoniczno-budowlanej na ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa, do urzędu obsługującego ministra przeniesionych zostanie 23 pracowników realizujących zadania z zakresu orzecznictwa administracji architektoniczno-budowlanej i rozpatrywania skarg w tym zakresie.</p> <p>Powyższe będzie wiązało się jedynie z koniecznością dokonania odpowiednich przesunięć środków finansowych ponoszonych na wynagrodzenia. Koszty</p>												

	<p>wynagrodzeń ponoszone dotychczas przez Główny Urząd Nadzoru Budowlanego staną się kosztami wynagrodzeń ponoszonymi przez urząd obsługujący ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa. Obecnie roczne wynagrodzenia wynikające z umów o pracę pracowników realizujących zadania z zakresu orzecznictwa administracji architektoniczno-budowlanej (stan na dzień 15.11.2017 r.) wynoszą 1 261 tys. zł, natomiast pochodne od wynagrodzeń (18,69%) - 236 tys. zł. Przeciętne roczne wynagrodzenie wynikające z umowy o pracę pracownika w departamencie zajmującym się skargami i rejestrami (stan na dzień 15.11.2017 r.) wynosi 55 tys. zł, natomiast pochodne od wynagrodzeń (18,69%) – 10 tys. zł.</p> <p>Ponadto należy zauważyć, że w związku z przejęciem przez ministra i wojewodów uprawnień kontrolnych w zakresie kontroli organów administracji architektoniczno-budowlanej, zasadne jest przeniesienie w budżecie kwot z związanych tym zadaniem odpowiednio na ministra i wojewodów.</p>
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	brak możliwości oszacowania
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	brak możliwości oszacowania
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	brak możliwości oszacowania
W ujęciu niepieniężnym		Oszczędności czasowe oraz oszczędności finansowe.						
Niemierzalne	Duże przedsiębiorstwa	Zmiana modelu organizacyjnego administracji budowlanej poprawi funkcjonowanie organów, co wpłynie korzystnie na wykonywanie zadań związanych z obsługą procesów budowlanych. W pozytywny sposób wpłynie na ich przyspieszenie i usprawnienie.						
	Sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	Organy administracji inwestycyjnej i nadzoru budowlanego							
	Rodzina, obywatele oraz gospodarstwa							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Ustawa będzie miała korzystny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw, poprzez poprawę jakości obsługi procesu budowlanego.</p> <p>Z uwagi na powyższe nie jest możliwe wskazanie wartości bezwzględnych wielkości ujętych w tabeli po wejściu w życie projektowanej ustawy.</p>							

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowana ustawa umożliwi zwiększenie zasobu kadrowego organów nadzoru budowlanego przede wszystkim o inżynierów z odpowiednimi uprawnieniami budowlanymi.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu na pozostałe obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Ustawa wymaga wydania: <ol style="list-style-type: none"> 1) rozporządzenia w sprawie szczegółowego trybu przeprowadzania kontroli oraz wzorów dokumentów kontrolnych i sposobu ich sporządzania, biorąc pod uwagę konieczność przeprowadzenia kontroli w sposób szybki i rzetelny, przy zapewnieniu zasady kontrydiktoryjności; 2) rozporządzenia w sprawie sposobu prowadzenia rejestru wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę oraz rejestru zgłoszeń dotyczących budowy, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1a, 2b i 19a ustawy – Prawo budowlane, uwzględniając dane i informacje podlegające wpisowi do rejestru; 3) rozporządzenia w sprawie wzoru i sposobu prowadzenia ewidencji rozpoczynanych i oddawanych do użytkowania obiektów budowlanych mając na względzie różny charakter obiektów budowlanych; Wydanie rozporządzenia o którym mowa w pkt 1 planowane jest do końca 2018 r., natomiast rozporządzenia, o którym mowa w pkt 2 i 3 - do końca 2019 r. r.		
W Pb dodana została także delegacja do wydania rozporządzenia w sprawie wyznaczenia właściwości miejscowej wojewodów będących organami administracji architektoniczno-budowlanej w odniesieniu do morza terytorialnego oraz wyłącznej strefy ekonomicznej (w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki morskiej). Termin wydania tego rozporządzenia - do końca 2018 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		

